

'91년도세입세출결산검사의견서

서 구 결 산 검 사 위 원

검사의견서

광주직할시 서구청장 귀하

1992년 8월 일

우리는 1992년 7월 23일 광주직할시 서구청의 결산검사 위원으로 선임받아 지방자치법 제125조 및 지방자치법 시행령 제47조에 의거하여 광주직할시 서구청의 1991년도 세입·세출결산서 및 동부속서류를 검사하였습니다.

우리의 의견으로는 별첨 세입·세출결산서 및 동부속서류는 광주직할시 서구청의 1991년도 세입·세출 내역을 예산회계법 및 지방재정법, 그리고 재무회계 규칙에 따라 적정하게 표시하고 있다고 인정합니다.

본 보고서에 첨부된 참고자료는 광주직할시 서구청의 예산집행 내역의 보다 적정한 이해를 위하여 첨부된 것입니다.

결산검사위원 서구의회의원 정 찬 경



결산검사위원 서구의회의원 안 원 균



결산검사위원 세 무 사 정 찬 슬



목 차

1. 검 사 결 과

- 1) 세입세출검토
- 2) 세입결산현황
- 3) 세출결산현황
- 4) 91. 예산계상 미집행액(전액) 현황
- 5) 포괄사업비 집행 현황

2. 공유재산 관리 현황

3. 채무관리 현황

4. 물품관리 현황

5. 세입 세출외 현금관리 현황

검 사 결 과

□ 세 입 부 문

- 지방세입중 면허세 징수결정 1,038,270천원중 853,702천원을 징수하여 82%의 저조한 징수율을 보이고 있으나 이는 대장과세로서 사실상 폐업 행불된 업소간의 대장에 등재되어 있는것이 75%를 차지하고 있음.
- '91년도 체납총액 1,462,288천원 '90년도 체납총액 949,212천으로 '91년도 체납증가액 513,076천으로 나타나 체납액이 갑자기 증가된 원인을 분석한 결과 '91년도 지방세중 면허세 체납액이 184,568천원 세외수입중 재산임대 수입이 요율조정으로 대폭인상되어 96,852천원이 미납 주차위반과태료 207,950천원 등 3개 세목에서 체납액 주종을 이루고 있어 이에 대한 개선방안을 강구하여 체납액을 최소화하여 재정확충에 기여토록 함이 타당.
- 폐기물 수거수수료는 770,431천원 부과 723,762천원으로 징수하여 94% 징수율을 보여, 기타 공과금인 전기, 수도사용료 징수율 99%에 비해 저조한 징수율로 이에 대한 대책으로 구청에서 주관하여 과징권이 있는 동장책임하에 100% 완징할 수 있는 방안을 강구하여 실적 거양 함이 타당.

- 세입금 불납결손액 69,071천원인데 비해 행방불명으로 31,203천원에 비해 시효소멸 결손액 37,868천원으로 54.8% 차지하고 있는것은 체납액 관리에 있어 보다 과감한 처리가 있어야 하겠음.
- 공공예금 이자수입이 347.076천원을 수입하게 된것은. 효율적인 자금관리로 잘된 점이나 이는 이월사업이 많은 관계로 사업발주가 지연되어 이에 대한 이자 수입으로 판단됨.
- 세입부서에서는 보다 적극적인 세원발굴과 과징업무에 철저를 기하여 지방수입증대에 노력하고 체납액 최소화로 지방재정 확충에 최선을 다하여야 하겠으며 앞으로 건전재정 운용을 위해 세외수입 확충에 힘써야 하겠음.
- 90년도 지방세수입액 4,573,293천원 91년 지방세수입액 6,044,121천원으로 132.16%의 1,470,828천원이 증가하였는바 이는 국내경기의 호전으로 건축건설로 목적세인 사업소세와 지방세인 재산세, 면허세, 종토세등의 증가로 91년도 세입이 증가되었음.
- 91년도 체납액(과년도) 321,019천원으로 매년 체납액이 급격히 증가되는바 이는 체납의 과학적인 징수와 행정력의 뒷받침이 필요하며, 특히 징수원의 사기양양 차원에서 각종인사우대와 수당의 현실화를 강구 체납액을 일소함이 필요함.

□ 세 출 부 문

- '91년도 총이월금 9,355,231천원중 명사·사고이월 10건 4,276,975천원으로 45%(전체예산의 9.3%)를 차지하고 순세계 잉여금 4,539,006천원으로 48%(전체예산의 9.9%)를 차지하여 전체예산의 19.2%의 사업을 마무리 못하고 이월케되어 당년도 예산 대집행 사업이 저조한 것으로 판단되므로 이에 대하여는 사전에 수용된 토지보상이 완료된 후 사업을 집행하는 계획을 수립하여 사업이 추진되어 예산이 사장되지 않는 재정운영을 함이 타당.
- '91년도 예산은 의회구성전에 당초 예산이 성립되었으나 민간에 대한 보조금(사회단체) 304,600천원, 특판비등 비합리적인 예산이 계상되었으나 이는 내무비 예산편성 지침에 의한 기준액을 계상한 것으로 판단됨 이에 대하여 지침서상 상한선상인 기준이지 꼭 기준액 전액을 필요로 하지 않을 것으로 사료되므로 앞으로는 세부계획을 수립하여 꼭 필요한 소요액만을 예산에 편성운영함이 타당.
- 세출예산 결산서상 전액 미집행 불용된 21건, 1,131,119천원이나 되어 예산편성상 판단이 잘못된 것으로 판단되어 이를 분석한 결과 예비비 963,655천원 청장관사 취득비 90,000천원, 기타직보수 32,275천원, 회의실 비품구입비 27,000천원 등으로 예비비는 사용 사유미

발생 청사관사 취득은 의회의 취득승인 미승인. 기타직보수는 수습 직원 미채용, 회의실 비품구입비는 회의실 공사 미준공으로 취소등 대개 계획변경이나 사유 미발생에 의한 것임. 앞으로는 결산 추경에 계획변경, 취소된 사항을 미리 판단하여 정리하여야 하겠음.

- 복지사업부문 불용액 564,926천원으로 이는 대부분이 보조사업인 만큼 보조사업 집행에 소홀함이 아닌가 판단되어 검토결과 익년도 예산요구를 4월말까지 제출케 되어 있어 1년뒤의 변동사항이 많아 차이가 발생되고 있는 것이나 과거의 실적 전망을 치밀하게 분석하고, 보조사업집행에 적극적인 사업촉진이 필요함.
- 예비비는 전액 963,655천원을 분용처리 하였는데 예산편성에서 과다 계상이 아니었는지에 대한 분석결과 연말결산추경에 불용처리된 잉여금을 예비비에 편성되었기 때문으로 판단.
- 가로보안등 공공요금 265,250천원중 130,655천원만 집행하여 49%만 집행하게 된것은 당초 예산에 과다 계상된 것이 아닌지 검토결과 이는 '91년도 에너지절약 시책에 의하여 가로등을 격등제로 실시케 되어 50%의 절약 운영되어 불용액이 발생케 되었음.
- 인건비부문에서 당초 예산에 계상된 것보다 많은 불용액이 발생되

어 결산추경에서 감액조치 한것은 과다계상이 아닌지 검토결과 '91년도 정원대비하여 현원이 크게 부족 결원을 평균 8%이상 유지하므로 발생한 것임.

- 건설공사 사업부분중 도급액 1천만원미만 수의계약 63건에 설계가액에 449,860만원으로 도급액은 432,210천원인 96.08%에 계약되었으며, 도급액 1천만원 이상 공개경쟁입찰은 50건에 설계가액 3,747,018천원 도급액 3,536,016으로 94.37% 높은 가액으로 계약 되었으며, 특히 수의계약은 경쟁입찰보다 높은 가액으로 계약 되었는바 이는 예산절감 차원에서 심도있는 계약체결이 되었으면 합니다.

종합적으로

- 결산검사시 회계과에서만 내용설명을 청취하고 있으나 앞으로는 세 부사항의 설명은 주관실과에서 하도록 개선하여야겠고 검사일정도 의회와 집행부간의 업무가 바쁘지 않은 시기를 선정하여 검사하는 것이 타당하다고 사료됨.

'91 세 입 세 출 결 산

총 괄

(단위 : 천원)

구분 회계별	예 산 액	수 입 액	지 출 액	잔 액
계	47,241,656	49,266,028	39,769,580	9,496,448
일 반 회 계	45,671,903	47,672,600	38,317,369	9,355,231
특 별 회 계	1,569,753	1,593,428	1,452,211	141,217

세 입 예 산

(단위 : 천원)

구분 회계별	예 산 액	징 수 결 정 액	수 납 액	미수납액	비 고
계	47,241,659	50,992,499	49,266,028	1,726,471	
일 반	45,671,903	49,134,889	47,672,600	1,462,289	
특 별	1,596,756	1,857,610	1,593,428	264,182	

세 출

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산현액	지 출 액	전년도이월 지 출 액	익년도이월 사 업 비	지출잔액	비고
계	48,573,672	38,527,528	1,242,052	4,276,975	4,527,117	
일 반 회 계	47,003,919	37,075,317	1,242,052	4,276,975	4,409,575	
특 별 회 계	1,569,753	1,452,211	—	—	117,542	

□ 세입결산

(단위 : 천원)

과 목	예 산 액	징수결정액	징 수 액	미 수 납 액	비 고
지 방 세	5,806,000	6,701,679	6,044,119	657,560	
면 허 세	845,000	1,038,270	853,702	184,568	
재 산 세	2,084,000	2,094,372	2,067,873	26,499	
종 합 토 지 세	2,150,000	2,296,406	2,239,549	56,857	
사 업 소 세	652,000	810,873	804,758	6,115	
과 년 도	75,000	461,758	78,237	383,521	
세 외 수 입	14,033,946	15,386,014	14,581,286	804,728	
경상적세외수입	2,580,436	3,209,165	3,033,113	176,052	
국유재산임대	24,321	63,230	30,699	32,531	
기타재산임대	36,020	145,951	49,099	96,852	
관공업수입	290,000	290,311	290,311	—	
증지수입	396,000	406,437	406,437	—	
폐기물수수료	477,095	770,431	723,762	46,669	
시세교부금	1,103,423	1,132,352	1,132,352	—	
기타교부금	47,577	53,377	53,377	—	
이자수입	206,000	347,076	347,076	—	
임시적세외수입	11,453,510	12,176,849	11,548,173	628,676	
국유재산매각	140,971	161,969	160,553	1,416	

과 목	예 산 액	징수결정액	징 수 액	미 수 납 액	비 고
기 타 재 산 매 각	35,000	216,722	207,374	9,348	
순 세 계 잉 여 금	3,042,988	3,043,039	3,043,039	—	
국 고 보 조 금 잔 액	42,721	42,721	42,721	—	
시 비 보 조 금 잔 액	66,293	66,293	66,293	—	
사 고 명 시 이 월 비	1,332,016	1,332,016	1,332,016	—	
지 방 채	1,439,000	1,339,000	1,339,000	—	
용 자 금 회 수 수 입	99,437	98,062	98,062	—	
일 반 부 담 금	4,571,604	4,567,811	4,567,811	—	
불 용 품 매 각	1,500	1,686	1,686	—	
과 태 료 수 입	448,760	810,148	597,218	212,930	
기 타 잡 수 입	233,220	80,093	80,093	—	
과 년 도 수 입	0	417,289	12,307	404,982	
보 조 금	27,163,973	27,047,185	27,047,185	—	
국 고 보 조 금	5,092,808	5,005,681	5,005,681	—	
시 비 보 조 금	4,732,165	4,702,504	4,702,504	—	
조 정 교 부 금	17,339,000	17,339,000	17,339,000	—	
합 계	47,003,919	49,134,878	47,672,590	1,462,288	

□ 세 출 결 산

(단위 : 천원)

과 목 별	예 산 액 A	지 출 액 B	이 월 액 C	불 용 액 D	비율 D/A	비 고
의 회 비	874,632	797,403		77,229	% 8.82	
선 거 비	254,303	207,344		46,959		
의 회 운영비	620,329	590,059		30,270		
일반 행정비	7,382,542	6,351,539	266,683	764,320	10.3	
기 획 관 리	1,517,518	1,356,763		160,755		
내 무 행정비	2,048,326	1,887,106		161,220		
재 무 행정비	3,816,698	3,107,670	266,683	442,345		
사 회 복 지 비	13,163,643	12,459,132	139,585	564,926	4.29	
복 지 사 회	7,665,387	7,112,428	136,000	416,959		
보 건 위 생 비	5,498,256	5,346,704	3,585	147,967		
산 업 경 제 비	751,863	698,953		52,910	7.03	
농 수 산 비	80,587	77,033		3,554		
임 업 비	99,948	87,491		12,457		
지 역 경 제 비	571,328	534,429		36,899		
지 역 개 발 비	13,995,551	8,685,656	3,870,706	1,439,189	10.28	
도 시 개 발 비	4,885,058	2,555,867	2,057,239	271,952		

과 목 별	예 산 액 A	지 출 액 B	이 월 액 C	불 용 액 D	비율 D/A	비 고
도로치수사업비	5,556,963	4,103,829	600,977	852,157		
지역개발사업비	3,553,530	2,025,960	1,212,490	315,080		
문화예술비	351,944	334,029		17,915	5.09	
문화예술진흥	13,000	12,950		50	0.38	
체 육 진 흥	243,204	232,664		10,540	4.33	
교 육 비	95,740	88,415		7,325	7.65	
민 방 위 비	985,580	940,975		44,605	4.52	
지 원 및 기 타	1,639,031	629,865		1,009,166	61.57	
지 방 채 상 환	108,096	106,226		1,870		
제 지 출 금	567,280	523,639		43,641		
예 비 비	963,655			963,655		
동 예 산	6,527,117	6,177,764		349,353	5.35	
이 월 사 업 비	1,332,016	1,242,053		89,963	6.75	
명 시 이 월	836,694	835,253		1,441		
사 고 이 월	495,322	406,800		88,522		
합 계	47,003,919	38,317,369	4,276,974	4,409,577	9.38	

91 예산계상미집행액(전액)

(단위 : 천원)

예 산 과 목			예 산 액	집 행 액	잔 액	비 고
항	세 항	세 세 항				
	법제관리		828		828	
	총무인사		32,275		32,275	
		정보비	1,000		1,000	
		기타직보수	2,000		2,000	
		임차료	1,321		1,321	
		자산취득비	1,200		1,200	
		급양비				
		수용비 및				
		수수료				
	시군구	제세공과금	200		200	
	행정운영					
	지적관리	공공요금	400		400	
	영선관리	자산취득비	90,000		90,000	
	재해구호비	구료급양비	15,000		15,000	
	청소관리	민간에대한	6,000		6,000	
		경상보조				
	조립사	민간에대한	865		865	
	방관리	자본보조				
	교통행정관리	보상금	400		400	
	주택사업	시설장비	700		700	
		유지비				
	"	보상금	2,000		2,000	
	치수사업	재료비기타	1,000		1,000	
	재해대책	임차료	4,500		4,500	
	새마을사업	제세공과금	500		500	
	사회교육	보상금	1,325		1,325	
		대수선비	6,000		6,000	
	예비비	예비비	963,655		963,655	
	계	21	1,131,169		1,131,169	

포괄사업비집행현황

(단위: 천원)

예산계상		집행상황			집행잔액
예산과목	금액	월일	내용	금액	
특수지역개발	475,417			344,651	130,766
주요사업비	475,417			344,651	130,766
시설비	430,917			302,577	128,340
		91. 2. 27	○ 서구청 정문 보도부력 시설공사	10,783	
		2. 28	○ 화정아파트 주변 하수도 공사	4,404	
		3. 8	○ 주월2동 유창아파트옆 콘크리트 포장공사	5,440	
		3. 8	○ 광보촌 진입로정비공사	9,700	
		4. 8	○ 하수도 시설물 인상 보수설치공사	6,553	
		4. 9	○ 청산아파트 주변 보도 축소공사	11,223	
		4. 9	○ 하수도 콘크리트 뚜껑제작	9,650	
		4. 15	○ 상무대 정문옆 경계석 설치담장보수공사	2,520	
		4. 30	○ 어린이 놀이터 시설물 도색공사	7,700	
		5. 7	○ 방림2동 포장공사	14,309	
		5. 8	○ 광천1교위 도로석축 보수공사	3,750	
		5. 9	○ 주월1동 장미아파트앞 하수도공사	4,240	
		5. 9	○ 방림2동 천변좌로 하수도공사	2,500	
		5. 9	○ 쌍촌동 쌍촌부락 빗물받이 설치공사	3,436	
		6. 14	○ 동장 포괄사업비 양1동 외5	22,405	
		6. 14	○ 채력단력장 시설비	10,000	

예 산 계 상		집 행 상 황			집 행	
예산과목	금 액	월 일	내 용	금 액	잔 액	
		6. 24	○ 주월2동 어린이 놀이터 보수비	8,580		
		7. 15	○ 화정3동 계단설치 공사	990		
		8. 29	○ 주민숙원사업 전도 양림동외 19	87,292		
		9. 13	○ 송암동 신애원 진입로 아스콘 포장공사	17,172		
		10. 2	○ 상무로 보차도 경계석 인상공사	1,950		
		11. 5	○ 유덕동 유촌부락 진입로 하수도공사	5,520		
		11. 18	○ 광주공원 충혼탑 주변공사	3,000		
		11. 23	○ 관내 보안등 공사	9,400		
		11. 28	○ 광주공원 화장실 급수 공사비	463		
		11. 29	○ 농성1동 만물 고물상앞 하수도공사	16,695		
		12. 5	○ 광천동 보안등공사	7,260		
		12. 5	○ 백운2동 9통 하수도공사	9,642		
		12. 27	○ 화정1동 서부시장 주변하수도공사	6,000		
민간에대한 자본적보조	44,500			42,074		2,426
		91. 4. 10	○ 효덕동 회관 보수비	500		
		5. 6	○ 봉주국교후문 진입로 포장공사	14,184		
		7. 1	○ 주월1동 하수도공사 자재대보조금	4,890		
		9. 26	○ 화정3동 백제경로당 개보수공사	10,000		
		10. 18	○ 주월2동 하수도공사 사업비	10,000		
		12. 18	○ 주월동 경로당 개보수공사	2,500		

물품증·감및현재액총괄

(단위:천원)

구분 품종별	전년도말		당해년도증·감						전년대비			
	현재액 ①		증②		감 ③		비교증감④		증·감			
	수량	액	수량	액	수량	액	수량	액	수량	액		
· 계	844	941,484	213	392,647	91	32,019	122	360,628	966	1,302,112	122	360,628
1. 자동차및기동장비	28	194,058	15	150,883	1	668	14	150,215	42	344,273	14	150,215
2. 금속,공작기계,발전장비												
3. 특수 산업 기계	85	27,452	6	1,696	27	8,616	△ 21	△ 6,920	64	20,532	△ 21	△ 6,920
4. 농업 용 장 비												
5. 건설골삭도로보수등증장비												
6. 냉동,공기조화,난방및환경장비	92	120,733	4	8,516	10	3,512	△ 6	5,004	86	125,737	△ 6	5,004
7. 소화구조 안전 장 바												
8. 통신 기 계 류	37	68,026			4	10,645	△ 4	△ 10,645	33	57,381	△ 4	△ 10,645
9. 전기 전 자 장 비	151	37,177			7	2,907	△ 7	△ 2,907	144	34,270	△ 7	△ 2,907
10. 사 진 장 비	28	3,639			1	215	△ 1	△ 215	27	3,424	△ 1	△ 215
II. 가구가정설비물,취사용비품	56	8,978	13	3,743			13	3,743	69	12,721	13	3,743
III. 사무용기류보관장비사무용비품	338	440,887	174	202,624	37	4,511	137	198,113	475	639,000	137	198,113
IV. 의료용(수의과포함장비)	20	4,079			4	945	△ 4	△ 945	16	3,134	△ 4	△ 945
14. 시험, 점 사용 장 비	3	900							3	900		
15. 기 타 장 비	6	35,555	1	25,185			1	25,185	7	60,740	1	25,185

채무증감및현재액계산서

(단위: 천원)

구 분	'90전년도 말현재액 (A)	당 해 년 도 증 가 액			'91 당 해 년 도말현재액 (A + B)	기일도래미 지급이자
		계(B)	채무행위액	상환소멸액		
합 계	1,622,230	1,303,283	1,339,000	35,717	2,965,513	
1 지방채	1,126,000	1,239,000	1,239,000		2,365,000	
지방채	1,126,000	1,239,000	1,239,000		2,365,000	
2. 차 입 금	536,230	64,283	100,000	35,717	600,513	
일반회계	536,230	64,283	100,000	35,717	600,513	
특별회계						
3. 해 외 차 관						
4. 채무행위 행위액						
일반회계						
특별회계						
5. 지방자치 단체보증 채무						

세입세출외현금종류별현재액내역

(단위: 천원)

구분 종류별	전년도말 현재액 A	당해년도증감액			당해년도말 현재액(A+B)
		계①(C-D)	증가액②	지출액③	
합 계	221,565	530,840	2,311,865	1,781,025	752,405
적립기금					
보관금	188,492	536,289	2,137,052	1,600,763	724,781
성금등 기부금	33,073	5,449	174,813	180,262	27,624
자치단체 금융기금					
잡종금					
기타					