

구민과 함께하는 열린의회

2024년도 서구의회 공무국외출장 계획서



광주광역시 서구의회

공무국외여행 계획서

1. 여행개요

여행목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기존 자원회수시설(소각장) 해체, 신규 자원회수시설 건립을 추진하고 있는 과정에 국외 우수사례 견학을 통한 친환경, 주민친화적 정책 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 랜드마크로 탄생한 마이시마 소각장 - 노인복지시설과 공존하는 요코하마 마이즈루WTE 소각장 ○ 고령 사회를 지나 초고령 사회로 진입하고 있는 현재, 먼저 초고령화 사회가 된 일본의 노인복지정책을 견학하여 서구의 노인복지 정책을 발굴 및 제시하고자 함 <ul style="list-style-type: none"> - 함께 사는 사회를 위한 시와와세노무라(행복마을) - 고령자의 건강 증진을 위한 ATC 에이지레스 센터 						
여행동기 및 배경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광주광역시에 당면한 현안인 광역 자원회수시설(소각장) 건립계획에 참여하고 다양한 사례를 연구하고 ○ 65세 이상 인구 49,456명(2024.7월 기준)으로 전체인구 280,880명의 49,456명(17%)이 65세이상 노인 인구로 점점 많아지는 노인에 대한 정책 발굴 필요성이 제기됨 						
여행기간	2024. 9. 23. ~ 9. 28. (5박 6일)						
여행국	일본(오사카, 도쿄)						
여행자	소속	직급	성명	성별	연령	여행경비	
						금 액	부담기관
	광주광역시 서구의회	의장	전승일	남	54	2,992,351원	광주 서구의회
		의원	임성화	남	44	2,833,244원	
			김균호	남	44		
			윤정민	여	57		
			오미섭	여	55		
			직원	김희수	남		
		서지우		남	39		
		이근혁		남	32		

2. 여행일정

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관 및 업무내용	접촉 예정인물 (직책 포함)
제1일 9/23 (월)	인천	오사카 고베	- 인천공항 집합 후 수속 - 간사이국제공항 도착 - 행복마을 시아와세노 무라 견학 - 오사카 이동	
제2일 9/24 (화)	오사카	오사카	- 오사카 ATC에이지리스센터 방문(사회복지 시설) - 마이시마 소각장 방문	시설 관계자
제3일 9/25 (토)	오사카	오사카	- 오사카의 부엌 구로몬 시장 견학	시장 관계자
제4일 9/26 (일)	오사카	요코 하마	- 요코하마로 이동 - 요코하마 마이즈루 WTE 소각장 견학	소각장 관계자
제5일 9/27 (월)	요코 하마	도쿄	- 도쿄로 이동 - 일본 국회의사당 견학	
제6일 9/28 (화)	도쿄	인천	- 나리타 국제공항 이동 - 인천 도착 후 광주로 이동	

** 기관 및 방문시간 추후 일정 변경가능

○ 여행자 개인별 업무 내용

연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	광주서구 의회	의장	전승일	연수 총괄
2		의원	임성화	연수 추진 계획 작성
3		의원	김균호	소각장 활용 자료 수집
4		의원	윤정민	전통시장 자료 수집
5		의원	오미섭	노인복지 시설 자료 수집
6		직원	김희수	연수 일정 작성
7		직원	서지우	연수 자료 수집 및 수행
8		직원	이근혁	연수 자료 수집 및 수행

3. 여행경비

성명	지급여비	계	체재비			항공운임 (현지운임 포함)	준비금 (보험)
			일비	식비	숙박비		
전승일	2,992,351원	2,992,351원	$35\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =290,810원	$78\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 107\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =688,249원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
임성화	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
김균호	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
윤정민	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
오미섭	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
김희수	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
서지우	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원
이근혁	2,833,244원	2,833,244원	$30\$ \times 1,384.81\text{원} \times 6\text{일}$ =249,265원	$59\$ \times 1,384.81\text{원} \times 5\text{일} + 81\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =520,687원	$137\$ \times 1,384.81\text{원} \times 4\text{일} + 170\$ \times 1,384.81\text{원} \times 1\text{일}$ =994,292원	1,019,000원	50,000원

▶ 지급여비 외 금액 자부담

▶ 공무원 여비 규정에 의거 산출【별표1】【별표2】【별표4】

※ 항공권 : 제2호 (2등석)

※ 국가 및 도시별 등급 구분 ⇒ 오사카 나 등급 / 도쿄 가등급

※ 적용환율(8. 16. 하나은행 기준 살 때) : 1,384.81원/\$

※ 숙박비 : 일본 상한액 \$ 137 / 도쿄 상한액 \$ 176

※ 준비금 : 에이스 여행자 보험 ₩50,000원

4. 출장효과

- 자원회수시설(소각장) 등 주민 기피시설에 대한 정책 개발

주민기피시설인 오사카와 도쿄의 소각장 두 개소 방문을 통해, 기존 소각장을 관광지화 하고, 노인시설과 접목한 사례를 견학하여 우리 구에 있는 소각장 활성화 및 신규 소각장에 반영할 정책 개발

- 초고령사회 진입 전, 노인복지 정책 반영

·우리보다 먼저 초고령 사회로 진입한 일본의 사례를 견학하여, 초고령사회 진입을 목전에 둔 우리 구의 노인 복지 관련 정책 반영

- 우리 구, 전통시장 활성화 방안 마련

오사카의 부엌이라 불리는 구로몬 시장을 방문하여 120년이 넘는 기간동안 어떻게 지역에서 자리잡고 어떤 전략을 통해 활성화 되었는지 견학한 후 우리 구 전통시장 활성화 방안에 접목하여 정책 개발 추진

[방문지 안내]

1. 고베 시와와세노 무라(행복 마을)

○ 방문일시 : 2024.9.23.(월) 14:00 (1일차)

○ 연수내용

- 우리보다 먼저 초고령 사회로 진입한 일본에서 노인들의 복지를 위해 어떠한 정책을 추진하고 있는지 견학
- 고베시에서 조성한 행복마을에 노인들과 장애인들이 어떠한 복지를 받고 있고, 일반 시민들과 어떻게 어울리는지 견학
- 대형 종합복지존인 시와와세노무라의 지속가능한 운영방식 견학



재단법인 고베 시민복지 협회가 통일적 관리 운영 주체로 하여 시민의 복지 의식의 고양, 복지활동의 추진, 건강의 증진 등의 사업을 실시하고 있다.

총면적 : 205헥타르

복지 시설 면적:46.1헥타르(22.5%)

도시 공원 면적:158.9헥타르(77.5%)

- 고베시는 1977년 건강하고 문화적인 생활수준을 전 시민에게 보장하는 목적으로, 전국에 앞서 「코베시민복지조례를 제정하였고 이 조례의 기본 이념인 「자립과 연대」가 구체적인 시설을 통해서 실현되도록 노력하여 건설된 것이 「행복마을」입니다. 모든 시민이 깊이 교류하고 상호 이해 할 수 있는 건강하고 문화적인 생활을 향유할 수 있도록 함께 사는 사회의 실현을 목표로 하고 있으며 고령자·장애자의 자립이나 사회참가를 지원하는 복지 시설과 신록이 풍부한 자연 속에서, 모든시민이 여유롭게 쉴 수 있는 도시 공원을 일체적으로 정비한 복합 시설입니다. 시정 100주년 기념 사업으로서 구상만 약 20년을 거치고, 1989년 4월에 개촌 했습니다.

- 고령자나 장애인 등 핸디캡이 있는 사람에게, 필요한 훈련·개호·지도 등 종합적인 서비스를 제공해, 자립이나 사회참가를 촉진, 지원합니다. 고령자, 장애인, 아동, 부인, 근로자 등 폭넓은 시민을 대상으로, 시민 상호의 교류, 만남 사업을 추진합니다. 고베시의 재택 복지 추진을 중심으로 정보 제공, 연구, 개발, 상담, 계발 등 지도적 역할을 담당합니다. 녹음이 풍부한 자연 속에서, 웰빙 공원으로서 모든 시민에게 여유롭게 쉴 수 있는 장소를 제공합니다. 복지, 보건, 의료, 교육, 노동 및 스포츠·레크리에이션 등 관련 분야의 제휴를 도모해, 종합적인 복지 서비스를 제공합니다.

- 행복마을은 아이부터 어른까지, 나이에 구애 받지 않으며 장애가 있는 사람이든 누구든 부담 없이 이용을 할 수 있는 스포츠, 레크리에이션,재충전을 위한 시설로 가득합니다. 가족 또는 그룹, 단체로도 이용이 가능합니다.숙박호텔이나 회의실, 레스토랑, 매점 등 갖추며 행복마을의 중심적 역할을 담당하고 있습니다.숙박설비로서는 화실·양실 외, 휠체어에서도 이용 받을 수 있는 양실도 갖추고 있으며 장

애자용 객실은 전용 화장실을 구비하고 있습니다. 캠프장 광대한 자연 속에서, 캠프를 즐길 수 있습니다. 또, 행복마을의 부지 내에 있는, 온천 시설, 아이들이 놀 수 있는 즐거운 놀이 도구 가득한 놀이터, 테니스 코트, 옥내 수영장, 탁구 등의 스포츠 시설, 일본정원, 자연 보도, 등을 이용 할 수 있습니다. 온천행복의 온천은 광대한 자연과 야외활동 센터 시설에 둘러싸인 천연 온천입니다. 온천은 신록이 넘치는 녹색온천을 비롯, 10종류의 온천을 즐길 수 있습니다. 장애인, 고령자에의 피로 회복에도 좋고 여유를 즐기기에 최적의 온천입니다

2. ATC에이지리스 센터(ATC Ageless)

○ 방문일시 : 2024.9.24.(화) 10:00 (2일차)

○ 연수내용

- 고령친화산업 전시관 ATC에이지리스센터에서 노인들을 위한 실생활 편의시설을 직접 체험



ATC 에이지레스 센터는, 일본 최대 규모로 전개하는 개호·복지·건강 관련의 정보 발신 거점으로서, 1996년 4월에 개설한 상설 전시장이다. 누구나 연령이나 핸디에 관계없이, 언제까지나 풍부한 생활을 보내기 위한 제품이나 서비스를 전시하는 종합 생활 제안관 그리고 관련 분야의 산업진흥을 목적으로 오사카시와 아시아태평양 트레이드센터 주식회사에 의한 실행위원회에 의해 개설되었다.

「액티브 시니어」라고 불리는 건강한 시니어층도 증가하고 있어, 사람

들의 라이프 스타일은 점점 다양화해 나갈 것이다.

당 센터에서는, 모든 세대의 모든 사람들이 적극적으로 사회 참가해, 마음 풍부하게 생활할 수 있는 사회의 실현을 목표로, 다양한 제안을 실시하고 있다.

3.마이시마 소각장

○ 방문일시 : 2024.9.24.(화) 14:00 (2일차)

○ 연수내용

- 소각장 기본 기능 외에 다른 기능을 접목한 부분 견학
- 시민들에게 혐오시설로 받아들여지는 소각장을 관광명소로 만든 사례 견학



혐오시설을 예술로 승화시킨 오사카 마이시마 소각장은 오사카시가 오스트리아 비엔나의 예술가 프리덴스라이히 훈델트바사에게 디자인을 의뢰한 쓰레기 소각장이다. 유해 물질의 발생을 최대한 억제하고 쓰레기 소각의 열에너지로부터 전력을 만드는 최첨단 기술을 채용. 하루에 최대 900톤의 쓰레기 처리가 가능. 안내는 폐기물 처리를 즐기면서 배울 수 있도록 고안하고 있다.

4. 구로몬시장

- 방문일시 : 2024.9.25.(수) 10:00 (3일차)
- 연수내용
 - 오사카의 부엌이라 불리는 구로몬시장의 운영방식 견학
 - 재래시장이 현재까지 활성화될 수 있는 특색 견학



1902년에 개설된 재래시장으로 약 580m의 아케이드 상점가가 이어짐, 각종 식재료와 음식을 판매하는 180여개 점포가 입정한 상태이며 2000년대 이전에는 20여개 점포만 있었으나 2010년대 중반부터는 외국인 관광 활성화 등을 위해 신선식품 외 길거리 즉석식품 매대 등을 설치하고 일본문화를 알리는 관광명소로 자리잡기 시작함. 하루 평균 이용객은 2만여 명, 연평균 17만 명이 방문함

상점들은 모든 상품을 깨끗하게 소포장해 판매하고 상품마다 가격을 붙여 놓는 ‘가격 정찰제’를 통해 운영하며, 바나나 3~5개를 날개로 팔거나 수박을 4분의 1조각을 나누고 키위도 2알씩 포장해 판매함
고객편의시설 확충과 접근성 확보를 통한 경쟁력 강화

구로몬 시장의 특징 중 하나는 자전거 쇼핑이 대중화됐다는 점으로 상인들은 2004년 환기와 조명을 갖춘 현대식 아케이드를 설치했고 바닥에는 대리석을 깔아 폭 4m 정도의 동선을 확보함

5.요코하마 WTE 소각장(요코하마 츠루미 소각장)

○ 방문일시 : 2024.9.26.(목) 14:00 (4일차)

○ 연수내용

- 지역주민들이 함께 하는 공간을 위해 소각장과 노인복지시설이 함께 조성되어 어떻게 도움을 주는지 견학
- 폐기물 처리시설의 혐오적 인식을 어떻게 전환하였는지 과정 견학



일본의 대표적인 '환경모델도시'인 요코하마시는 2000년대부터 'G30플랜'과 '3R 운동' 등 자원순환형 사회 실현을 위한 녹색성장 전략을 추진하고 기업 및 일반 시민의 참여를 유도하고 있다. 그 결과 요코하마시는 인구 증가에도 불구하고 10년만에 시 전체 쓰레기 배출량을 40% 이상 감축하는 성과를 냈다. 요코하마시는 현재 가나자와, 쓰루미, 아사히 등 지역내 소각장 4곳에서 발생하는 쓰레기를 모두 자체적으로 처리하고 있다. 그중에서도 가나자와 소각장은 소각열을 활용한 스팀, 전력 생산 등 지역주민 편익 제공과 지역사회와 연계한 교육 프로그램을 실시하는 등 지속 가능한 운영 방향을 모색하고 있다.

요코하마시에서 발생한 생활폐기물 가운데 가연성쓰레기는 시내 소각시설 4곳에서 자체적으로 처리되고 있다. 가나자와 소각장은 시 북부의 츠즈키 소각장, 츠루미 소각장, 서부 내륙의 아사히 소각장에 이어 가장 최근인 2001년 준공돼 20년이 넘는 기간 운영되고 있다. 소각장 건물은 연면적 4만9452㎡, 지하 1층·지상 8층 규모로, 소각기 3대와 크

라인 3대가 가동되고 있다. 소각로 1곳당 처리능력은 하루 400t으로, 1일 최대 처리능력은 1200t이다. 쓰레기 구덩이(pit) 용량은 약 7000t에 달한다. 소각장에 하루 반입되는 생활폐기물은 1200t 가량으로, 안정적으로 쓰레기를 처리하고 있다. 소각장에서 처리된 소각재 매립량은 연간 10만t으로 추정되고 있다. 일반적인 25m 수영장 280개 면적에 달하는 규모다.

요코하마 츠루미 소각장은 부지면적은 61,053.95m²이고 총사업비는 518억엔이고 처리능력은 1,200톤/일 (400톤,3대)이다. 츠루미시가 있는 곳은 요코하마현이다. 쓰레기를 태우면서 발생하는 열을 이용하여 증기를 생성하고 증기의 힘을 이용하여 최대 22,000킬로와트의 전기를 만들 수 있다. 이렇게 만들어진 전기는 공장내에서도 사용하고, 잉여로 남는 열은 주변 복지시설 및 외부 시설에 공급되어 난방 및 에너지로 사용되며, 남은 물은 물 재생 센터에도 보내지고 있다.

6. 일본 국회의사당

○ 방문일시 : 2024.9.27.(금) 10:00 (5일차)

○ 연수내용

- 우리나라 국회와는 달리 양원제로 이루어져있는 일본의 의회정치 견학



일본의 입법기관은 영국이나 미국과 비슷한 양원제를 채택하고 있다. 이에 따라 참의원(상원)과 중의원(하원) 제도였기 때문에 국회의사당에도 참의원실과 중의원실이 따로 나뉘었다. 이 좌우대칭형 건물의 왼쪽은 중의원, 오른쪽은 참의원이 사용한다. 의회가 열리지 않는 날에는 일반인에게도 개방한다.

일본 전체 국회의원은 711명으로 참의원은 247명, 중의원은 464명으로

참의원의 임기는 6년, 중의원의 임기는 4년이다

일반적으로 내각총리대신은 중의원(하원)에서 최대세력을 차지하는 정당의 당수, 혹은 연립 여당 가운데 하나의 당수가 지명된다. 지명 시 요건을 국회의원으로 규정하고 있기 때문에 이론적으로는 참의원(상원) 의원이 총리에 취임할 수도 있으며 중의원의 수반 지명 선거에서 참의원 의원이 득표를 받은 사례도 다수 존재하지만, 참의원 의원이 총리가 된 사례는 아직 존재하지 않는다. 내각총리대신은 일반적으로 행정부의 수장인 동시에 입법부 정당 중 가장 큰 세력의 당대표이다