

2017회계연도 광주광역시 서구 일반 및 특별회계

# 결 산 검 사 의 견 서

수 신 : 광주광역시 서구청장

2017회계연도 광주광역시 서구 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2018년 4월 11일 ~ 4월 30일(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 이 동 춘 (서구의회의원)
- 검 사 위 원 : 김 희 표 (공인 회계사)
- 검 사 위 원 : 박 형 민 (세 무 사)

## 결산검사 의견서

광주광역시 서구청장 귀하

2018년 4 월 30 일


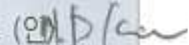

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 광주광역시 서구의회로부터 광주광역시 서구 결산검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2018년 4월 11일부터 2018년 4월30일까지 (20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 광주광역시 서구청의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침에 준수하였는지 여부에 대한 검사와 광주광역시 서구청 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 제출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 광주광역시 서구청이 작성하여 제출한 2017회계연도 결산서 및 결산서의 첨부서류를 검사한 결과, 세입·세출결산(계속비이월, 명시이월 및 사고이월 포함), 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

광주광역시 서구 결산 검사 위원

대표위원 이 동 춘   
검사위원 김 희 표   
검사위원 박 형 민 

# 목 차

## I. 광주광역시 서구청 재정의 개황

### II. 일반회계

1. 세 입 ..... 6

2. 세 출 ..... 7

### III. 특별회계

1. 세 입 ..... 9

2. 세 출 ..... 10

IV. 기금결산 ..... 11

V. 개선 및 권고사항 ..... 12

## I. 광주광역시 서구청 재정의 개황

최근 4년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

### 최근 4년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 백만원)

구 분		2014년	2015년	2016년	2017년
일반회계	세 입	376,721	407,164	431,288	461,617
	세 출	324,970	350,894	365,208	392,170
	결산상잉여금	51,751	56,270	66,080	69,447
특별회계	세 입	11,757	20,492	24,036	26,109
	세 출	4,412	7,055	7,029	6,024
	결산상잉여금	7,345	13,437	17,007	20,085
기 금	수 입	6,621	8,565	8,751	9,771
	지 출	6,621	8,432	8,751	9,771
	결산상잉여금	-	133	-	-
총 계	세 입(수입)	395,099	436,221	464,075	497,497
	세 출(지출)	336,003	366,381	380,988	407,965
	결산상잉여금	59,096	69,840	83,087	89,532

2017 회계연도의 기금을 제외한 세입은 487,726백만원으로 전년대비 32,403백만원 증가하였으며, 세입결산 중 보조금이 50.1%(전년 51.8%)를 차지합니다. 기금을 제외한 세출은 398,194백만원으로 전년대비 25,958백만원이 증가하였으며, 세출결산중 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지분야 233,107백만원으로 58.5%(전년 58.1%)입니다.

세입과 세출의 전년대비 증가율은 각각 7.1%와 7.0%로 비슷하며 잉여금의 경우 순세계잉여금의 증가(11.6%)에 기인하여 7.8%(전년 19.2%) 증가하였습니다. 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 당연도에 1,329,062원으로 전년 1,230,661원 대비 98,401원 증가 하였습니다.

## 전년대비 재무제표 요약분석

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2017	959,444	26,299	933,145	403,327	383,272	20,055	
2016	939,254	32,197	907,057	383,643	362,723	20,920	
증 감	20,190	(5,898)	26,088	19,684	20,549	(865)	

2017년 순자산이 전년 대비 26,088백만원 증가하여 재정상태는 2.9%(전년 4.0%) 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 865백만원 감소하였는바 원인은 관리운영비중 인건비의 증가 5,838백만원에 주로 기인합니다.

광주광역시 서구청의 지난 4년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

### 최근 4년간 연도별 채무 추이

(단위: 백만원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	비고
자치단체 채무계 (a=b+c+d)	17,255	15,067	13,930	11,002	
- 공 채 b	-	-	-	-	
- 차입금 c	17,255	15,067	13,930	11,002	
- 채무부담행위 d	-	-	-	-	
지방공기업 채무(e)	-	-	-	-	
채무총합계 (f=a+e)	17,255	15,067	13,930	11,002	

광주 서구청의 채무는 전체적으로 보면 매년 꾸준히 감소하고 있으며 그결과 당년도말 주민 1인당 총 채무는 35,842원으로 전년도말 44,995원대비 20% 감소하였습니다.

## II. 일반회계

### 1. 세 입

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
2016년도	416,564	444,963	431,288	2,294	13,676
2017년도	443,925	474,391	461,617	2,708	12,774
결산확인액	443,925	474,391	461,617	2,708	12,774

#### ● 세입결산 개요

수납액 461,617백만원은 예산현액의 104.0%(전년 103.5%)로서 17,692백만원이 초과수납 되었으며, 이는 주로 지방세 수입의 증가 4,644백만원(전년 5,582백만원)과 세외수입의 증가 6,190백만원(전년 8,129백만원), 지방교부세의 증가 4,277백만원(전년 3,455)에 기인합니다.

징수결정액대비 수납액의 비율은 97.3%(전년 96.9)%로 전년대비 0.4%가 높아졌으며 불납결손액은 전년대비 414백만원 증가하였고, 미수납액은 전년대비 902백만원 감소하였습니다.

#### ● 수납액 계정에 있어서 수납액은 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었음.

### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
461,617	461,617	-

## 2. 세 출

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
2016년	401,294	416,564	365,208	28,150	23,206
2017년	415,774	443,925	392,169	31,956	19,800
확인액	415,774	443,925	392,169	31,956	19,800

### ● 세출결산 개요

예산액은 415,774백만원이었으나 전년도에서 28,151백만원이 이월되어 합한 예산현액은 443,925백만원이며, 세출예산 전용액은 총 17건 306백만원으로 대통령 선거실시에 따른 선거관리경비 및 노인 여가 복지 시설 확충을 위한 시설비 전용등 이고 , 이체는 총 77건 4,897백만원으로서 행정기구의 개편 및 조직 변경에 기인합니다.

예비비 사용액은 가정 청소 생활 폐기물 운반 외 1건으로 생활폐기물 대행업체 사망사고와 관련 183백만원 및 전통시장 화재안전 시설비 5백만원을 지출결정 하여 전액 지출하였습니다.

지출액은 예산현액의 88.3%(전년 87.7)%에 해당하는 392,169백만원(전년 365,208백만원)이었으며 이월액은 31,956백만원으로서 그 가운데 명시이월액은 14,474백만원으로 주요내용은 백마양수장 이설 및 공동주택 관리지원 사업의 연도내 미완료 등에 따른 이월이며, 사고이월액은 8,185백만원(전년 4,909백만원)이었으며 그 주요내용은 닭전 길시장 아케이드설치 및 양3동 주민 센터 건립등 연내 완공 불과 및 준공기한미도래 등에 주로 기인합니다.

불용액은 예산현액의 4.5% (전년5.6%)에 해당되는 19,800백만원(전년 23,206백만원)이었으며 불용액 발생의 주요사유는 지급사유 미발생과 계획변경 및 취소에 기인합니다.

- 세출예산액은 구금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었음.

### 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
392,169	392,169	-

### Ⅲ. 특별회계

#### 1. 세 입

(단위: 백만원)

구 분	세입예산액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
2016년	18,421	33,630	24,036	270	9,595
2017년	21,279	35,405	26,108	192	9,297

#### ● 세입결산 개요

수납액 26,108백만원은 예산액의 122.7% (전년130.48%)로서 4,829백만원(전년 5,615백만원)이 초과 수납되었으며 징수결정액 대비 수납액의 비율은 73.7% (전년71.5%)로서 전년도에 비하여 2.2%가 높습니다.

불납결손액은 192백만원으로서 전년 270백만원 보다 78백만원이 감소 하였습니다. 불납 결손의 원인은 주로 납부의무자의 무재산, 시효완성에 기인하였으며 미수납액은 징수결정액의 26.3%인 9,297백만원으로서 이는 주로 납기미도래, 정리유예에 기인한 것입니다.

미수납율은 전년도 28.5% 대비 26.3%로 2.2%가 낮아졌습니다.

● 세입결산액은 금고 출납계산서상의 수납액과 부합하였음.

## 2. 세 출

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
2016년	12,728	18,421	7,029	3,898	7,494
2017년	17,381	21,279	6,025	676	14,528

### ● 세출결산 개요

예산액은 17,381백만원이었으나 전년도이월액 3,898백만원을 합한 예산현액은 21,279백만원이었고 세출예산의 전용이나 이용, 이체는 발생하지 않았고, 예비비 사용도 발생하지 아니 하였습니다.

지출액은 예산현액의 28.3%(전년38.2%)에 해당하는 6,025백만원이었으며 이월액 중 사고이월액은 화정동 염주마을 공영주차장 조성 사업비 197백만원이며 명시이월은 농성1동 공영주차장 조성 사업비 399백만원 및 공영주차장 확충 연구용역비 80백만원인 479백만원 입니다.

불용액은 예산현액의 68.5%(전년 40.7%)에 해당하는 14,528백만원으로 주차장 운영 특별회계의 내부유보적립금으로 편성된 12,205백만원(전년 6,448백만원)과 김대중컨벤션 주변 공영주차장 조성 사업비 1,122백만원 및 쌍촌동 운천호수 공원 주변 공영주차장 조성 사업비 1,628백만원의 미사용에 기인한 때문 입니다. 특히 주차장 운영 특별회계는 불법 주정차 지도 단속을 위한 시설을 위해 2013회계연도 3,801백만원, 2014회계연도 4,605백만원, 2015회계연도 4,292백만원, 2016회계연도 6,448백만원, 2017회계연도 12,205백만원을 적립금으로 편성 하였으나 부지매입의 어려움등으로 인하여 실질 집행이 이루어지지 않았습니다.

### ● 세출결산액은 금고출납계산서상의 지급액과 부합되었습니다.

## VI. 기금 결산

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액	당해년도증감액			당해년도말 조성액
		계	조성액	사용액	
통합관리기금	-	-	22	22	-
사회복지기금	3,897	1	226	225	3,898
양성평등기금	120	52	52	-	172
옥외광고정비기금	995	(-)71	486	557	924
재난관리기금	3,967	539	621	82	4,506
식품진흥기금	512	13	92	79	525
계	9,491	534	1,499	965	10,025

### ● 결산 개요

당년도 조성액 총액(통합관리기금 제외)은 1,477백만원이며 사용액 총액은 943백만원입니다. 검사결과 사회복지기금 등 6개 기금의 당년도말 현재액은 10,025백만원으로 확인되었으며 이는 전년도 보다 534백만원이 증가한 것입니다. 본년도에 기금의 지출액은 943백만원이며 기금운용계획대로 집행되었습니다.

## V. 개선 및 권고사항

### 1. 임시적 세외수입의 세입예산수립의 현실화

#### 가. 현황

최근 3회계연도 임시적세외수입의 예산현액과 징수결정액, 수납총액을 비교하면 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

구 분	예산현액(1)	징수결정액(2)	수납총액(3)	차액(3-1)
2015	3,655	19,729	6,994	3,339
2016	3,166	21,050	8,845	5,679
2017	4,355	19,468	8,010	3,655

위 표에서 보듯 당해연도 임시적세외수입의 예산현액과 수납총액의 차액은 3,655백만원으로 지난해 차액 5,679백만원에 비해서는 다소 개선 되었으나 여전히 예산현액과 수납액과의 차이가 현저합니다.

#### 나. 문제점

임시적 세외수입은 대부분의 부서에서 매년 발생하고 있으나 예측이 어렵다는 이유로 당초예산을 지나치게 보수적으로 편성하거나 전혀 편성하지 않고 결산과정에서 그 외수입으로 인식하고 있어 예산편성의 예측가능성을 저해시키고 있습니다.

#### 다. 개선 및 권고사항

임시적 세외수입은 특성상 예측이 다소 어려운 부분이 있지만 대부분 계속적으로 발생하는 항목이므로 각 실무부서에서는 예산편성의 효율성과 정확성을 높이기 위해 과거의 결산결과를 세심하게 분석하여 적절한 수준의 예산을 추정하고 당초 예산에 적극적으로 편성할 것을 권고합니다.

## 2. 이월 사업비의 효율적 집행

### 가. 현황

2017회계연도중 서구복합커뮤니티 건립 사업(계속비이월:20억)은 구민의 문화 향유 및 지역복지 공동체 구현을 위해 2016회계년도부터 계속비 이월사업으로 추진중이나 2017회계년도중 전혀 집행 내역이 없이 현재까지 지연되고 있으며 의료특구 (메디칼 투어 특구) 지정 사업과 관련하여 연구개발비로 편성한 80백만원도 2017회계년도중 전혀 집행 실적이 없는 상태입니다.

### 나. 개선 및 권고 사항

다음연도 이월액(명시이월, 사고이월, 계속비이월)은 건건이 면밀한 검토를 하고 그 실현성이나 계속사업의 존속 가능성등을 판단하여 이월 여부를 결정함이 타당할 것으로 판단 됩니다. 특히 의료특구지정 사업은 의료전반에 대한 경쟁력과 실효성의 부정적 의견으로 사업이 불투명한바 이에대한 적절한 조치가 요구 됩니다.

## 3. 회계직 공무원의 잦은 보직 변경

### 가. 현황

서구청의 현재 회계직 공무원(예산결산, 재무결산, 주차장 특별회계)은 2015회계연도 이후 평균 근속기간이 10.7개월로 너무 잦은 보직변경이 이루어져 업무의 파악 및 처리에 어려움이 있습니다.

### 나. 개선 및 권고 사항

예산결산 및 재무결산등 회계직은 전문 직종에 해당하며 그 습득에 상당한 기간이 요구됩니다. 또한 다른 부서의 업무도 이해하고 조정할 수 있는 능력이 요구됩니다. 물론 본인의 요청에 따른 전보등으로 피치 못할 사정이긴 하나 장기 근속을 유도할수 있는 동기부여 요인(회계직 수당신설 등)이나 필요한 교육참여등이 꼭 필요할 것으로 판단합니다.

#### 4. 주차장특별회계의 집행노력 강화

##### 가. 현황

주차장특별회계의 최근3개년의 예산현액/징수결정액/징수액/집행액의 내용은 다음과 같습니다.

(단위:백만원)

연도	예산현액	징수결정액	징수액	집행액	징수결정대비예산현액	징수액대비집행액
2015	16,235	29,218	19,864	6,505	180%	33%
2016	17,604	32,795	23,206	6,392	186%	28%
2017	20,397	34,514	25,218	5,200	169%	21%

##### 나. 문제점 및 권고사항

상기에서 보듯 예산현액대비 징수결정액은 평균 178%이며 징수액대비 집행액은 평균 27%로 예산현액이 너무 낮게 편성 되고 있으며 부지확보의 어려움 등으로 집행이 어렵다고 하나 징수액대비 집행율이 극히 저조한바 이에 대한 적절한 조치가 요구됩니다.

특히 쌍촌동 호수공원 주변 공영주차장 조성 사업(총사업비 1,500백만원, 지출액 1,063백만원, 집행잔액 437백만원) 및 김대중컨벤션 주변 공영주차장 조성 사업(총사업비 3,700백만원, 지출액 2,577백만원, 집행잔액 1,123백만원)은 국.시비 보조 사업이나 토지 구매의 어려움으로 미집행잔액이 1,559백만원(30.7%)으로 완료 되었습니다.

## 5. 기타

\* 2017회계연도 사회복지기금중 주민 소득 지원 및 생활안정사업(용자금등)으로 80백만원을 지출 계획 하였으나 국가장학금등 다른 용자 사업과 비교하여 경쟁력이 없어 몇 년째 대상자 선정의 어려움 등으로 전혀 지출 되지 않고 있는바 현실적인 다른 지원 사업으로 대체하심이 좋을 듯 합니다.

\* 주차장 운영 특별회계가 2017년 9월부터 불법 주.정차 지도 단속과 관련하여 불법 주.정차 과태료 고지서의 우편 발송 방법을 개선하여 개선 전과 비교하여 징수율을 6%이상 높이고 월평균 25백만원의 우편요금을 절감 하였습니다. 또한 업무간소화를 통한 민원응대 집중으로 항의 민원도 감소한 사례는 벤치마킹 대상으로 좋은 사례라 사료됩니다.