

'95 行政事務監查結果報告(案)

光州廣域市西區議會 都市產業委員會

이 報告書案은 地方自治法 第36條 및 地方自治法施行令 第16條의 規程에 의하여 都市産業委員會가 實施한 都市局·社會産業局 所管 業務에 대한 1995年度 行政事務監查 結果를 第51回 光州廣域市 西區議會(定期會) 第6次 都市産業委員會(1995. 12. 9)에서 採擇한 것임.

監查結果 是正 및 處理要求 件數

總 56 件

○ 都 市 局	-----	34 件
· 都市開發課	-----	6 件
· 建 築 課	-----	5 件
· 建 設 課	-----	10 件
· 地域交通課	-----	4 件
· 地 籍 課	-----	9 件
○ 社 會 產 業 局	-----	22 件
· 環境保護課	-----	3 件
· 清 掃 課	-----	9 件
· 衛 生 課	-----	4 件
· 地域經濟課	-----	6 件

1995年度行政事務監查結果報告書(案)

1. 監查의 目的

地方自治法 第36條 및 光州廣域市四區議會 行政事務監查 및 調査에 關한 條例에 의하여 都市産業委員會 所管에 對한 全般的인 行政事務* 查를 實施하므로써 區政의 運營 實態를 把握하여 地方自治 立法活動에 反映하고 1996年度 豫算審議를 위한 必要한 資料 및 行政情報를 獲得함을 目的으로 함

2. 監查期間

1995年 12月 2日 (土) 7日間
 1995年 12月 8日 (金)

3. 監查實施對象機關

委員會選定對象部署	本會議承認對象部署
○ 都市局 - 都市開發課 · 建築課 · 建設課 · 地域交通課 · 地籍課 ○ 社會産業局 - 環境保護課 · 清掃課 · 衛生課 · 地域經濟課	

4. 監查委員會 編成

別途의 監查班을 編成하지 않고 委員會 委員 全員이 監查를 實施한다.

○ 監查委員

區分	監查委員	區分	監查委員	補助職員	備考
委員長	金龍喜	委員	丁鍾撤	專門委員 尹在珪	
幹事	金相集	"	金月出	職員 安秉贊	
委員	李吉道	"	朴金子	速記士 姜秀美	
"	金東植	"	金永俊		
計		8人		3人	

5. 監査日程 및 場所

日 時	監査對象部署	監 査 場 所	備 考
95. 12. 2. 10:00 (土)	○ 都 市 局 - 都市開發課	○ 都市産業委員會 會議室	○ 人事 및 幹部紹介 ○ 現況報告 ○ 出席公務員 · 都 市 局 長 · 社會産業 局長 · 都市開發 課長 · 建 築 課長 · 建 設 課長 · 地域交通 課長 · 地 籍 課長 · 環境保護 課長 · 清 掃 課長 · 衛 生 課長 · 地域經濟 課長 · 事案에 따라(필요시) 管内洞長(14名)
95. 12. 3. (日)	< 休 會 >		
95. 12. 4. 10:00 (月)	○ 都 市 局 - 建 築 課 - 建 設 課	○ 都市産業委員會 會議室	
95. 12. 5. 10:00 (火)	○ 都 市 局 - 地域交通課 - 地 籍 課 ○ 社會産業局 - 環境保護課	○ 都市産業委員會 會議室	
95. 12. 6. 10:00 (水)	○ 社會産業局 - 清 掃 課 - 衛 生 課 - 地域經濟課	○ 都市産業委員會 會議室	
95. 12. 7. 10:00 (木)	○ 現地 確認 (必要時) ○ 補充 監査 (該當室·課)	○ 都市産業委員會 會議室	
95. 12. 8. (金)	○ 行政事務監査 結果 報告書 作成 및 委員會 議決	○ 都市産業委員會 會議室	

6. 主要監查實施 內容

該當室課	主 要 監 查 實 施 內 容	備 考
都市開發課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 양동APT 모델과 설계변경한 이유 ○ 교통수단 이용 광고물의 신고처리 및 수수료 징수에 관한 사항 ○ 양동APT 입주예정을 위한 주민설명회 설계변경 사항 ○ 토지형질 변경허가 사항 ○ 신세계백화점 광고물 설치에 관한 사항 ○ 광주비엔날레 기금 조성에 따른 광고물 설치사항 	
建 築 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주월3차 무등APT에 대한 대책 방안 ○ 쌍촌동 1252번지 도시개발공사 주차장 시설물 설치에 관한사항 ○ 동남APT 하자발생에 관한 사항 ○ 광천동 시민APT 노후화 안전도 대책 방안 ○ 건축공사 부실의 사항에 따른 건설품질 도입 수도 옥내공사 방안 	
建 設 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로나 하천부지 매각에 관한 사항 ○ 도로 덧씌우기 공사에 관한 사항 ○ 송전용 전신주 케이블 점용료 부과사항 ○ 농성동 672-2번지 국공유지 도로를 무단점용에 관한 사항 ○ 광천동 49-6번지의 구거부지에 관한 사항 ○ 국공유지 점용료 사용에 관한 사항 ○ 소방도로 계획에 관한 사항 ○ 하천부지 광천2교 광암교 확장사업에 관한 사항 	

該當室課	主要監査實施內容	備考
建設課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 하반기 공사 부실에 관한 사항 ○ 구청공사 발주방지에 따른 제도 방안 	
地域交通課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시내버스 노선 조정에 관한 사항 ○ 불법 주정차 관태료 부과에 관한 사항 ○ 무허가 정비업소 지도단속 사항 ○ 광천터미널 주차장 폐장비에 관한 사항 	
地籍課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지초과 부담금 체납실적에 관한 사항 ○ '95 공시개별지가 의의신청에 관한 사항 ○ 등록사항 정정대상 토지에 관한 사항 ○ 개별부담금 부과내력에 관한 사항 ○ 개별부담금 부과 안전장치 마련에 관한 사항 ○ 개발부담금 부과 및 토지평가위원회에 관한 사항 ○ 금호 터미널 부지의 표준지가에 관한 사항 	
環境保護課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경보존 교육 및 시범학교 운영에 관한 사항 ○ 환경보존 실천운동에 관한 사항 ○ 영산강 수질오염 예방 감시활동에 관한 사항 	
清掃課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소각로 운영관리실태에 관한 사항 ○ 관급봉투 사용으로 의한 환경오염 대책에 관한 사항 ○ 쓰레기 용기사용에 관한 사항 ○ 환경공사 예산집행과 수입에 관한 사항 ○ 상무신도심 건축 폐자재에 관한 사항 	

該當室課	主 要 監 査 實 施 内 容	備 考
清 掃 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경공사 예산집행에 관한 사항 ○ 오수분료 처리에 관한 사항 ○ 오수정화 시설 개선과 홍보처리에 관한 사항 ○ 쓰레기감량과 재활용품 추진에 관한 사항 	
衛 生 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 심야영업 지도단속에 관한 사항 ○ 무허가 업소에 관한 사항 ○ 보건증 관리에 관한 사항 ○ 심야 퇴폐·변태 무허가 단속에 관한 사항 	
地域經濟課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어민 해외연수에 관한 사항 ○ 석유판매 품질관리에 관한 사항 ○ 가스업소 처분에 관한 사항 ○ 식육판매점 검사에 관한 사항 ○ 식육위생 업무에 관한 사항 ○ 농어민후계자 선지지 시찰에 관한 사항 	

7. 監査結果是正 및 處理要求事項

該當室課	是正 및 處理要求事項
<p>都市開發課</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신세계백화점 한 건물에 광고물 3개 부착토록 되었으나 현재 신세계백화점은 가로변 깃발 및 건물측면 프랑카드 양측면에 설치되어 있고 또한 초과하여 고정간판인 슈퍼마켓 In Pomation 안내표시 광고물이 불법 설치되어 있어 광고물 관리법에 위반되므로 조치토록 할 것 ○ 광고물관리 심의위원회 심의로 광주비엔날레 기금 조성을 위한 광고물설치 지역완화로 주거지역에도 대형광고탑이 설치되어 법취지 및 민원발생 소지가 있는데 무엇인가 ○ 양동APT '93. 12. 20 공사체결하여 '96. 6. 30 입주 예정으로 공사기간 3년간 많은 부분의 모델이 바뀌어지므로서 입주자 261세대 불편사항이 가중되고 있어 대책과 설계 변경한 이유와 보완책 마련할 것 ○ 교통수단 이용 광고물의 신고처리 및 수수료 징수에 대한 대책을 강구할 것 ○ 쌍촌동 927-31 도시계획 구역내에 토지 형질 변경허가로 인하여(건설자재 야적운반) 대형트럭의 출입으로 인근 주민들의 농작물 피해가 예상되어 주민불편이 가중되고 있는바 피해가 오지않도록 조치할 것 ○ 양1동APT 입주 예정을 위한 주민설명회를 몇회 개최하고 설계변경을 위한 주민 간담회를 실시 주민 민원이 발생치 않도록 보완책 마련할 것

該當室課	是正 및 處理 要求 事項
建 築 課	<ul style="list-style-type: none">○ 쌍촌동 1252번지에 도시개발공사 시행 주차장 용지가 소유권이 광주시에서 '94년 개인소유로 이전되어 시설된 건축물은 주차장법 시행령 및 시행규칙의 저촉여부를 공개하여 주시고 주차장 시설을 용도변경 사용중인데 이에대한 대책○ 동남APT(서구청 발주) 1년도 안되어 지하주차장 균열이 가고 부분적으로 하자가 발생되었는데 이에 대한 대책과 시정할 용의는 없는지○ 광천동 시민APT 노후화로 안전도와 대책 방안을 강구할 것○ 집단민원이 많은 건축물의 600세대미만은 주택의 허가권이 구청에 있어 잦은 건축공사 부실 하자발생이 잦은 업체는 규제와 아울러 건설품질 검사제도를 도입할 자구적인 노력과 방안을 강구할 것○ 주월동 제3차 무등APT에 대한 공동사업체가 한양건설에서 허가되어 있고 보증회사는 유창, 유창주택건설, 우미산업으로 현 공정 72%, 아직까지 완공되지 않아 373세대 96년10월 입주인데 아직까지 공사가 재계되지 않아 대책을 강구할 것
建 設 課	<ul style="list-style-type: none">○ 주민생활과 직접연결되는 포장덤펍우기 공사등이 타기관(가스공사, 한전, 통신공사)에서 공사시행 중에 이중으로 도로굴착 자주하는데 이에대한 구체적인방안은 무엇인지

該當室課	是正 및 處理 要求 事項
建設課	<p>대책을 강구하고 아울러 할수 있다면 도로변 하수도공사와 연계시공 할 수 있도록 방안을 강구할 것</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 구청 발주공사에 따른 부실공사 방지를 위한제도적인 대책과 제도방안을 검토할 것 ○ 하반기 공사(동절기) 시멘트 양성기간이 짧아 동절기 공사가 부실하므로 이에대한 대책방안을 강구할 것 ○ 광천2교, 광암교의 천변확장사업으로 남은 하천부지를 불하 할 계획은 없는지 ○ 국공유점사용료 체납액에 대한 징수방안대책은 무엇인지 ○ 서구청 관내 소방도로 계획은 되어있으나 미개설된 소방도로 개설방안을 강구할 것 ○ 케이블 TV 송신주 설치 불법사항 및 사용료 징수방안은 무엇인지 ○ 농성동 672-2번지 청기와주유소 옆 8m도로를 무단점용였는데 이에대한 조치를 강구할 것 ○ 도로및 하천부지 매각한 계획과 매각계획을 세우지 않았다면 사유와 대책 ○ 광천동 49-6번지의(터미널부지내) 4필지 3,717㎡의 도로 및 구거부지는 1968년 지목이 구거로 되어있고 소유자만 광주시로 있던것을 1988년부터 광주시로부터 서구청으로

該當室課	是 正 및 處 理 要 求 事 項
建 設 課	<p>소유권 이전되었으나 91.1.19일자로 광주시로 다시 환원되어 92년 (주)금호 측에 58억원에 매각하였다. 91.1.19일자 소유권이 광주시로 이전된 사유로 1988년 자치제 이관 조치시 준용하천을 시에서 잘못 분류하여 소유권을 서구청으로 이전하였기에 환수 하였다고하나 원래 1968년부터 구거이며 91년 당시는 이미 1989년 4월부터 터미널 공사가 개시되어 구거의 하수도를 도면과 같이 이설하였고 시에서 준용하천 관리 명분이 없음에도 담합하여 시로 이관한것이 공문상 나타나 있는데 당시 관계공무원의 신상파악과 조치를 요구하며 또한 구거부지의 회수(금전포함)을 위한 대책은</p>
地 域 交 通 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시내버스 노선 조정은 주민여론 수렴과 공청회등 각종 기초자료를 충분히 검토후 결정 주민민원이 발생치 않도록 강구할 것 ○ 불법 주정차 과태료 부과징수의 부진한 이유와 교통과 직원 활용 방안을 검토할 것 ○ 무허가 정비업소에 대하여 지도단속을 체계적으로 홍보와 아울러 철저히 할 것 ○ 광주 관분인 터미널 건너편 주차장에 폐장비를 방치하여 미관이 좋지 않으므로 조치할 것
地 籍 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지초과부담금 체납실적을 보면 법인의 체납이 많은 이유와 신속히 체납액을 징수토록 조치할 것

該當室課	是正 및 處理 要求 事項
地籍課	<ul style="list-style-type: none"> ○ '95 개별공시지가 의의신청이 발생치 않도록 강구방안을 검토할 것 ○ 등록사항 정정대상 토지의 정리건으로 지적 공부 면적과 실제토지와 맞지 않는 근거는 자료요구시 제출토록할 것 ○ 개별부담금 부과내력 중 착수지점 완료지점시 표준지 비교차이가 발생하는 문제점은 무엇인가 ○ 개별부담금 부과 제반 비용을 산정키 위한 안전장치가 없는데 이에대한 대책방안을 강구할 것 ○ 1990년부터 현재 개발부담금은 22건중 11건이 부과되지 않고 공시지가 내려 간곳이 많은데 토지평가위원회의 운영에 많은 문제가 있어 타 구에 비해 현저히 많은 이의신청이 이를 증명하고 있고 특히 표준지를 조사하여 중앙토지평가 위원회에 제출하는 경일평가 법인 오춘섭이 서구 토지평가위원회의 위원으로 되어있고 경일평가 법인은 (주)금호의 전속 평가법인으로 익히 알려져 있는데 표준지 조사시부터 지가의 조작의혹이 짙다. 이세 (주)금호 측에서 이의신청을 하고 있는데 이에 대책은? ○ 토평위 회의록이 조작되어 있고 개발비용의 인정에 관한 상한기준이 없고 내용검토가 의심스러우므로 제3의 기관에 전 개발비용을 검토토록 할 용의는 ○ 94년 (주)금호의 터미널 부지의 공시지가는 5인의 소위원회에서 아무런 내용에 대한 소명도 없이 높으니까

該當室課	是 正 及 處 理 要 求 事 項
地 籍 課	<p>낮추자는 의견으로 공시지가 결정되어 있다. 표준지를 변경하고 표준지가도 조사하고 공시지가등 경일평가법인의 오춘섭이가 나서서 낮춰 결정하여 왔는데 감정평가사와 관계공무원의 담합 가능성이 매우 높으므로 상세히 조사하여 관계공무원에 대한 엄중한 조치가 있어야 한다 이에대한 대책은</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 동일토지에 내무부 등급은 매년 상향되고 개발지역내 개별지가는 하락되니 형평성을 잃고 있으니 이에대한 조치와 대책은
環 境 保 護 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경보존의식 함양으로 자율적인 실천유도나 환경오염 예방을 위한 환경보존 교육및 시범학교를 확대 운영하고 시범학교 지정은 구체적으로 계획수립 방법을 강구할 것 ○ 영산강 수질오염 예방 감시활동 강화와 폐수 배출업소 지도점검의 체계적인 방안을 강구할 것 ○ 환경보존 실천운동의 일환사업비가 700만원인데 96년 전액 삭감하여 절실한 환경보존 실천운동 예산 사업계획서를 자료제출하기 바람
清 掃 課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소각로가동 운영실태를 수시점검하고 관리자 운영일지를 비치토록하여 쓰레기 소각로 관리운영 효율성을 기할것 ○ 관급봉투 사용으로 실질적인 환경오염이 더욱더 심각하다. 비닐봉투가 썩지 않으므로 토양오염과 수질오염이

該當室課	是正 및 處理 要求 事項
<p>清 掃 課</p>	<p>우려되는데 이에대한 대책을 강구할 것</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 쓰레기는 생활쓰레기가 60%로서 별도의 쓰레기 용기를 사용방안과 가연성과 불연성으로 구분 처리토록 대책 방안은 ○ 환경공사 운영 집행내역 44억원이 집행되며 실질적 관급 봉투 수입원이 10억원으로 30억원의 적자에 대한 대책 강구 ○ 상무신도심 건축폐자재 적정 처리과정 및 불법투기에 대한 지도감독에 철저를 기할 것 ○ 오수분료 수질오염 부활량 시행으로 오수. 폐수위반 대상 업소 처리의 문제점과 단속이 저조한 대책 방안 강구 ○ 환경공사 집행액 45억원으로 남구분구 전과 후의 95년 44억원 계상 예산이 감소되지 않아 94, 95년 차이가 있는데 청소행정의 전반적인 문제점과 대책 ○ 오수정화 시설중 95년동 오수정화 개선명령을 받는 곳이 37%에 달하며 총시설의 18%가 수질기준을 초과하고 있어 환경문제를 야기하고 있으므로 대단위 아파트 단지 등은 반상회 등을 통한 약물사용 자재등의 주민홍보를 적극 활용하여 환경문제에 대한 주민의 인식전환을 강구할 것 ○ 쓰레기처리는 ①쓰레기감량 ②재활용 (음식물 쓰레기는 말효. 사료화하고, 폐타이어. 폐건자재. 캔. Pet병 재활용

該當室課	是正 및 處理 要求 事項
清掃課	<p>분리 수거토록하고 ③소각할 수 없는것, 소각해서는 안 될것, 소각하고 남은 재 등은 고품처리하여 매립하는 방안이 가장 이상적인 방법이고 현재 독일등에서는 시행하고 있고 매립장 주민의 기피현상도 사라질 수 있는데 먼저 감량과 재활용을 효율적으로 수행하기 위해서는 주민과 함께하는 기획과 연구과제가 업무추진 사항에 전혀 반영되어 있지 않는데 이에대한 대책</p>
衛生課	<ul style="list-style-type: none"> ○ 심야영업 지도단속은 많은 활동비로 단속하고 있음에도 행정처분은 증가되고 있어 근본적인 지도단속 대책 방안을 강구할 것 ○ 무허가 업소가 발생치 않기위한 근본적인 대책을 강구할 것 ○ 각종 유흥업소 종사자의 보건증은 6개월 이상되면 갱신하여야 하며 STD 검사는 1개월에 한번씩 검진을 받도록 홍보물 지도단속을 강화 조치할 것 ○ 심야 퇴폐. 변태 무허가 단속은 1,864개 업소중 단속결과 600개 업소가 지적되어 문제점과 야간단속지도 의료적인 방안을 강구할 것
地域經濟課	<ul style="list-style-type: none"> ○ WTO 체제에 따른 농어민 해외연수는 선진국의 농어촌 실태를 정확히 알기위하여 96년 해외연수를 3-5일 정도 실제 실습하여 산교육을 할 수 있도록 사업계획을 구체화할 것

該當室.課	是正 및 處理 要求 事項
<p>地域經濟課</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 불량 석유판매 방지를 위한 품질관리 실시계획 방안을 강구할 것 ○ 액화석유가스와 고압가스 업소별 처분실적이 11건으로 이중 호남가스는 행정처분을 4건 받았는데 이에대한 문제점을 파악 추후 발생치 않도록 조치할 것 ○ 식육미생물 검사 식육잔류 물질검사를 하고있는가 (양동 시장, 신세계백화점 축·수산물 판매점 및 대형육류 식당) ○ 축·수산물 위생업무를 수의사에게 일원화 하도록 하겠다고 청장이 답변하였는데 아직까지 이행되지 않은 이유와 방안은 무엇인지 ○ 농어민후계자 선진지 시찰의 본래 목적이 퇴색되어 관광성으로 변했다. 계속적인 예산 편성으로 인해 전시행정 에 대한 향후 대책은