

제112회 임시회  
2001. 12. 20

2002년도 세입·세출예산안  
**심사보고서**

**예산결산특별위원회**  
(전문위원 신덕찬)

# 2002년도 세입·세출예산안

## 1. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2002년 11월 21일
- 나. 회부일자 : 2002년 12월 3일
- 다. 상정일자 : 제112회 광주광역시 서구의회(제2차 정례회)  
제2차 예산결산특별위원회(2001년 12월 17일)상정  
제4차 예산결산특별위원회(2001년 12월 19일)의결

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 부구청장 김종식)

### □ 예산규모

(단위 : 천원)

회 계 별	2002당초 예산안(A)	2001당초 예산액(B)	증 △ 감 (A-B)	비 고
합 계	83,953,904	86,788,154	△ 2,834,250	△ 3.3%
○ 일반회계	82,508,432	78,800,807	3,707,625	증 4.7%
○ 특별회계	1,445,472	7,987,347	△ 6,541,875	△ 81.9%
· 의료보호기금	29,500	6,969,347	△ 6,939,847	의료보호비 지급 업무 보험공단 이관
· 주차장	1,415,972	1,018,000	397,972	

□ 2002년도 세입·세출예산(안)의 규모는 일반회계가 825억 800만원이고 특별회계는 14억 4,500만원으로 총 839억 5,300만원이 되겠습니다.

총액규모로 살펴보면 금년대비 3.3%인 28억 3,500만원이 감소되었으나, 일반회계의 경우 재원조정교부금의 감소에도 불구하고 2001년도 788억원의 4.7%에 해당하는 37억 800만원이 증가한 이유는 국·시비보조금의 대폭적인 상승과 함께 금년보다 순세계잉여금을 상향조정하여 편성하였기 때문입니다.

### ○ 일반회계 세입부문

구세인 지방세수입에 140억 9,200만원을 계상하였고, 경상적 세외수입인 각종 사용료 및 수수료 수입, 그리고 징수교부금·이자수입 등에 93억 2,600만원을 임시적 세외수입으로 순세계잉여금 41억 6,300만원과 부담금 및 잡수입 등에 55억 1,100만원을 계상하였습니다.

또한 시에서 자치구로 지원해주는 재원조정교부금 183억 7,300만원과 재정보전금 5억원, 그리고 국·시비보조금 347억 600만원을 세입예산으로 편성하였습니다.

○ **세출부문**

먼저, 공무원 인건비로 175억 4,600만원을 계상하였고, 우편·회선, 전기료 등 공공요금 및 제세에 15억 4,300만원을 계상하였습니다.

또한 복리후생비, 연금부담금 등 법정 관련경비 83억 4,700만원과 기관운영을 위한 기본적 경상경비에 59억 3,700만원을 계상하였으며, 민간위탁비, 사회단체보조금, 채무상환금, 예비비 등에 15억 2,800만원을 계상하는 등 필수 법정·의무적 경비에 총 23억 5,500만원을 편성하였습니다.

○ **분야별 사업예산**

먼저 내년 4대 지방선거와 전국 헨디망 구축에 대비하여 각종 전산장비를 비롯한 의료기기 구입과 행정장비 확충 등에 7억 6,900만원을 계상하였고, 생산적 복지사회를 구현하기 위한 공공근로사업비 15억 7,000만원, 국민기초생활 수급대상자의 지원과 고용촉진 직업훈련 등에 145억 3,800만원을, 사회복지시설·소외계층 지원 등 보건복지비에 154억 6,700만원을 반영하였습니다.

또한 문화의 집 확충, 양진여 의병장 선양사업, 서창향토문화마을 조성 등 문화예술의 창달을 위해 10억 1,500만원, 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 가로·보안등 관리, 도로·하수도 소파보수, 경로당 개·보수 및 가정청소 대행 등에 76억 3,600만원을 편성하였습니다.

그리고 도시기반시설 확충을 위하여 송대배수장에서 신야촌간, 유촌마을에서 덕흥마을간 계속사업의 마무리와 함께 시비 보조 6개소에 대한 도로개설과 주거환경개선사업 등에 57억 8,500만원을 투자할 계획입니다.

○ **특별회계**

의료보호기금운영 특별회계는 내년부터 의료비 집행업무가 의료보험공단으로 이관됨에 따라 금년보다 69억 4천만원이 감소된 2,900만원을 계상하였고 주차장 특별회계는 14억 1,600만원을 계상하여 총 2개의 특별회계에 14억 4,500만원의 예산안을 편성하였습니다.

이상으로 2002년도 세입·세출예산(안)에 대한 편성개요를 회계별로 간략하게 말씀드렸습니다.

이번에 제출한 2002년도 세입·세출예산(안)은 앞서서도 말씀드린 바와 같이 최소한도의 법적·의무적 경비와 주민불편사항 해소, 그리고 계속사업을 마무리하는데 역점을 두면서 부서운영 수용비, 급양비, 여비, 업무추진비, 그리고 사회단체보조에 대한 20% 절감·편성과 함께 각종 출연금, 기금 및 하반기 개최 행사비 등은 당초예산에 반영하지 않은 초긴축 예산으로 편성하였습니다.

또한 재원부족 인하여 회귀난치성 의료비 지원, 주거환경 개선사업 등 모두 18개국·시비보조사업에 대한 구비 미부담액은 총 23억 8,000만원이나 보조성격에 따라 일부 부담 내지는 전액을 반영해주시지 못하였을 뿐만 아니라 필수경비라 할 수 있는 국고대여 장학금, 청소인부 퇴직금 등 10억 1,600만원을 상반기 소요분만 우선 계상하였습니다.

내년도 재정을 전망·분석하여 볼 때 연간 약 55억 5,200만원의 부족재원이 발생할 것으로 예상됨에 따라 행정 내부의 관행적인 지출 행태를 과감히 지양하고 씹씹이를 줄여나가는 등 전 직원이 근검절약을 실천해 나가면서 유희 공유재산 매각, 쓰레기관급봉투 등에 대한 사용료·수수료의 현실화, 그리고 5개 구 공동으로 시에 재정보전을 지속적으로 건의하는 등 다각적인 예산확보 방안을 강구하여 나가겠다는 점을 말씀드립니다.

### 3. 검토의견 요지(전문위원 : 신덕찬)

□ 2002년도 예산안은 시의 재정교부금 지원 빈약과 자주재원이 열악한 사항에 불구하고 경상예산 초감축과 주민의 복지증진에 역점을 두고, 관련 법규와 <지방자치단체예산편성기본지침>에 따라 비교적 건실하게 편성된 예산안이라 판단됩니다만, 다음 몇 가지 사항에 대하여는 보다 심도 있는 검토가 필요하다고 생각합니다.

#### ○ 먼저 내년도 재정규모에 대한 의견입니다.

2002년도 재정규모는 일반회계가 825억0080만7천원, 특별회계가 14억4,547만2천원 총 839억5,390만4천원으로서 2001년도 당초 예산(867억8,815만4천원) 보다는 3.3% 감액한 수준입니다.

### 자치구별 현황 비교

#### <자료1>

#### □ 자치구 현황

2001년 11월 30일 기준

(단위 : km<sup>2</sup>, 명)

자치구별 구분	동 구	서 구	남 구	북 구	광산구
면 적	48.9	46.8	61.1	121.8	222.9
인 구	119,576	300,641	226,787	475,332	261,270

#### <자료2>

#### □ 연도별 재원조정보통교부금 지원내역

(단위 : 천원)

자치구별 연도별	동 구	서 구	남 구	북 구	광산구
1999	17,396,000	17,376,000	22,029,000	23,497,000	22,334,000
2000	15,727,000	16,643,000	22,173,000	27,409,000	21,629,000
2001	23,419,000	23,959,000	30,179,000	36,503,000	27,984,000
2002	19,881,000	18,873,000	24,973,000	29,431,000	22,242,000

<자료3>

연도별 재정규모

(단위 : 천원)

구 분	1999년 본예산	2001년 본예산	2001년도 본예산	2002년 예산안	2001년도 본예산액 대비	
					증감액	증감률(%)
합 계	56,995,735	71,159,024	86,788,154	83,953,904	△2,834,250	△3.3
일반회계	50,971,833	64,742,147	78,800,807	82,508,432	3,707,625	증4.7%
특별회계	6,023,902	6,416,877	7,987,347	1,445,472	△6,541,875	△81.9%

<자료4>

국·시비보조금 등 지정재원 편성안

(단위 : 천원)

재 원 별	2002 예산액	2001 당초예산액	증 감	비 고
합 계	39,733,763	34,059,776	5,673,987	16.66
국 고	25,001,792	20,133,085	4,868,707	24.18
시 비	9,703,838	7,999,985	1,703,853	21.30
구 비	5,028,133	5,926,706	△898,573	△15.16

※ 총 구비소요액 : 7,408,129천원

○ 구비 미부담액 : 2,379,996천원

- 주거환경개선사업 1,146,393      공공근로사업 344,500

음식물 사료화 처리비 135,517      희귀난치성질환 66,475

기 타 687,111

국·시비 보조금에 따른 구비부담액은 다음<자료4>에서 보시는 바와 같이 전년도에 비하여 25%인 14억8,142만3천원이 증액된 총 74억812만9천원으로 2002년도 본예산에는 50억2,813만3천원만 계상하고 23억7,999만6천원은 재원부족으로 이번 예산안에는 반영하지 않았습니다. 추가적인 재원확보가 없다면 국·시비보조금을 반환해야 하는 것은 물론이고 효과적인 국·시비보조사업의 수행을 위해서는 추가재원의 확보가 반드시 필요하다고 하겠으며 사전에 추경편성을 예고하는 예산편성이라 하겠습니다.

이처럼 자체재원은 감액되고 구비부담을 떠 안게 되는 국·시비보조금이 증가함에 따라 가용재원(2002년도 가용재원 22억 6,000만원임)은 줄어들어 열악한 구 재정을 압박하고 있는 실정이고, 투자사업도 효과가 적은 소규모 분산 투자가 대부분입니다.

따라서 법적, 의무적으로 부담해야 할 국·시비보조금을 제외하고는 대상사무의 성질, 사업의 우선 순위와 타당성 및 효율성, 파급효과, 서구의 재정력 등을 고려하여 국·시비보조사업에 대한 심도 있는 검토가 필요하다고 생각합니다.

○ 세출부문에 대한 의견

다음은 내년도 세출부문에 대한 의견입니다.

첫째, 행사성 경비에 대한 의견입니다.

「지방자치단체예산편성기본지침」에 따르면, 연례적 행사의 축소시행, 필요성이 적은 행사유치 및 행사경비 과다 지출 억제, 옥외행사는 가급적 옥내행사로 전환 개최, 가두 장식 등 부대행사 최소화 등 낭비성, 행사성, 선심성, 예산운영방지를 위한 예산편성 및 집행지침을 제시하고 있습니다.

아래 <자료6>에서 보듯이 2002년도 세출예산에서 행사성 경비로 파악되는 사업과 그 예산액은 총 8개 사업에 4천774만2천원이 계상되어있으나, 국가·지방 전체적인 경제위기와 열악한 재정여건을 고려하여 볼 때, 사업의 타당성을 보다 심도 있게 검토하여 그 실시 여부를 결정하여야 할 것이고, 불가피한 행사도 가급적 축소 시행하고 그 경비 절약을 위해 최대한의 노력을 다해야 할 것입니다.

<자료5>

행사성 경비 편성 내역

(단위 : 천원)

구 분	2001년도 예산액		2002년도 예산안		증 감	비 고
	건 수	예 산 액	건 수	예 산 액		
계	11	223,270	8	47,742	△175,528	△78%

<자료6>

(단위 : 천원)

부 서 별	사 업 명	예 산 (안)	비 고
계		47,742	
의회사무국	제4대 의회 개원식	9,090	
총 무 과	국내자매결연도시교류행사	5,372	
	구민의 날 기념식(실내행사)	6,050	
	제2대 민선구청장 이임식	1,900	
	제3대 민선구청장 취임식	6,350	
	공무원 퇴임식	3,380	
	김치축제 행사지원	1,000	
	서창만드리 풍년제 행사지원	4,000	
	국악박물관 개관기념행사	6,600	
사회복지과	노인의 날 행사 및 경노잔치 지원	4,000	

둘째, 민간단체 보조금 지원에 관한 의견입니다.

「지방재정법」 제 14조에서는 지방자치단체는 개인 또는 공공기관이 아닌 단체에 대해서 기부금 등을 지출할 수 있다고 개별 법률에서 직접 규정하고 있는 경우, 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 개인 또는 공공기관이 아닌 단체에 보조금 기타 공금의 지출을 할 수 있도록 규정하고 있습니다. 민간단체 보조금 지원은 이러한 지방재정법의 규정 및 동법 시행령, 기타 개별 법령, 광주광역시서구보조금 관리조례」에 근거를 두고 있으며, 「지방자치단체예산편성기본지침」에는 지원할 수 있는 경비의 내용과 그 기준액을 제시하고 있습니다.

<자료7>

민간단체 보조금 지원 현황

(단위 : 천원)

구 분	2002년도 예산액	2001년도 예산액	2000년도 예산액	1999년도 예산액	2001년도 본예산액 대비	
					증(△)감액	증(△)감율
합 계	223,120	258,450	218,172	178,972	△ 35,330	
정액보조단체	153,120	159,400	130,252	121,552	△ 6,280	
임의보조단체	70,000	99,050	87,920	57,420	△ 29,050	

2002년도 예산안에서는 정책보조단체에 1억5,312만원, 임의보조단체에 7천만원, 총 2억 2,312만원이 계상되었습니다. 이는 위의 <자료7>에서 보듯이 금년도 지원 2억5,845만원 보다 3,533만원(13.67%) 이 감액되었습니다.

문제는 민간단체 보조금 지원은 지방자치단체가 개인이나 단체에 기부금·보조금·기타 공금 등을 지출하는 것을 원칙으로 제한하면서도 지방자치단체가 지역경제발전과 주민 복지를 위한 정책을 적극적으로 추진하는 길을 터주기 위해 예외적으로 허용하는 것으로 써, 지원의 기준이나 그 타당성에 대한 체계적인 검토가 선행되어야 할 것이며, 조세 등을 부담하는 자와 보조금 등의 경비지출에 의한 수혜자간의 형평성의 원칙 및 보조단체간의 형평성을 고려하여 관련 법령과 지침에 규정된 사업과 그 목적에 적합하게 지원하도록 유의해야 할 것입니다.

다만 2002년도 예산안에서는 다음<자료7>에서와 같이 임의보조단체의 지원 대상단체를 특정하여 일정액을 전년도에 이어 본예산에 계상하고 연례적으로 지원금을 보조한다거나 보조금 지원 결정에 검토가 필요하다고 생각합니다.

**셋째는 위탁운영사업입니다.**

2002년도 위탁사업은 총 8개 사업장에 63억0,099만9천원으로 전년대비 1억 6,257만4천원 증액된 예산입니다.

2002년도 지방재정교부금 최소한 지방재정에서 아래<자료8>에서와 같이 증액된 내용은 가정청소대행업소의 인건비 상승으로 1억8,633만9천원으로 예산이 편성되어 있어 효율적인 자원배분이 되도록 적정성 검토가 필요하다고 생각합니다.

<자료8>

**위탁운영사업**

(단위 : 천원)

사업명	2002년도(A)	2001년도(B)	증감(A-B)	비고
<b>합 계</b>	<b>6,300,999</b>	<b>6,138,425</b>	<b>162,574</b>	
서구문화센터	154,958	174,916	△19,958	
서창향토문화마을	3,883	8,490	△4,607	
자원봉사센터	23,926	26,686	△2,760	
노인복지회관(중앙·무등)	120,134	111,576	8,558	
화정복지센터	40,412	45,410	4,998	
방역소독	126,649	126,649	-	
재활용선별보관소	357,000	357,000	-	
가정청소대행사업비	5,474,037	5,287,698	186,339	

4. 질의·답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 없음

6. 심사결과

예산결산특별위원회예비심사

(단위 : 천원)

구 분	위원회별	당초예산액	수 정 액		수정예산액
			감 액	증 액	
합 계		83,953,904	838,932		83,114,972
일반회계	운 영 위 원 회	1,069,509	-	-	1,069,509
	기획총무위원회	31,559,726	320,041		31,238,685
	사회도시위원회	49,880,197	518,891		49,361,306
	소 계	82,508,432	838,932		81,669,500
특별회계	사회도시위원회	1,445,472			1,445,472
	소 계	1,445,472			1,445,472

※ 삭감액 : 838,932천원

7. 기타사항 : 없음

## 2002도 세입·세출예산안 예비심사결과(총괄)

□ 예산 규모(세입)

총 83,953,904천원

- 일반회계 : 82,508,432 천원 (수정안 심사)
- 특별회계 : 1,445,472 천원 (원안 심사)

□ 심사결과 총괄(세출)

(단위 : 천원)

실·과명		구청제출 예산액	심사결과		수정 예산액
			감액	증액	
총계		83,953,904	838,932		83,114,972
일반회계	소계	82,508,432	838,932		81,669,500
	운영위원회 소관	1,069,509			1,069,509
	기획총무위원회 소관	31,558,726	320,041		31,238,685
	사회도시위원회 소관	49,880,197	518,891		49,361,306
특별회계		1,445,472			1,445,472

## 2002도 세입·세출예산안 예비심사결과

【운영위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
세항	세세항		감액	증액		
합 계		1,069,509	0		1,069,509	
의회사무국		1,069,509	0		1,069,509	
		예산삭	감액	없음		

## 2002년도 세입·세출예산안 예비심사결과

【기획총무위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		감 액	증액		
<b>합 계</b>		31,558,726	320,041		31,238,685	
<b>기획감사실</b>		13,889,330	20,907		13,868,423	
기획감사관리	기획감사관리	9,600	1,600			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 발간실 운영 재료구입</li> <li>◦ 구정주요시책추진 및 협의</li> <li>◦ 구정업무 기획조정 및 조직관리</li> <li>◦ 연가 보상비(2명)</li> <li>◦ 집중관리(일반수용)</li> </ul>
		12,000	3,600			
		18,400	3,680			
	예산운영	4,027	2,027			
	"	37,000	10,000			
<b>정보홍보담당관</b>		836,972	65,800		771,172	
정보통신관리	정보통신관리	60,000	60,000			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 그룹웨어(핸드오퍼스) 기관간 연동 업그레이드</li> <li>◦ 서구새소식지(인쇄비)</li> <li>◦ 구정주요업무홍보비</li> </ul>
		57,600	5,000			
	홍보관리	4,000	800			
<b>총 무 과</b>		5,672,174	152,669		5,519,505	
총무관리	총무관리	42,400	12,720			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기관운영 업무추진비(구청장)</li> <li>◦ 기관운영 업무추진비(부구청장)</li> <li>◦ 구정유공자와 간담회</li> <li>◦ 유관기관 단체 업무협의</li> <li>◦ 문화예술진흥 활동 추진</li> <li>◦ 구민의날 기념식</li> <li>◦ 제3대민선구청장취임식</li> <li>◦ 구민의날기념식(급식비)</li> <li>◦ 제3대민선구청장취임(사물놀이등 경축공연팀)</li> <li>◦ 공무원퇴임식(공로패)</li> <li>◦ 구정발전유공자감사패제작</li> <li>◦ 임의단체보조금</li> <li>◦ 신암마을회관증축</li> </ul>
		29,600	5,920			
		4,800	1,440			
		8,000	2,400			
		8,000	2,400			
		2,150	2,150			
		4,350	2,170			
		1,000	1,000			
		1,000	1,000			
		1,700	850			
		700	350			
		70,000	20,000			
		40,000	40,000			

## 2002년도 세입·세출예산안 예비심사결과

【기획총무위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세 항		감 액	증액		
문화체육관리	문화예술관리	600	600			◦ 서구민상수상자상패 제작
		300	300			◦ 서구민상심사위원회 참석수당
		16,000	3,000			◦ 정액보조단체보조금 (서구문화원)
		6,000	6,000			◦ 국악전수관, 박물관개관 기념행사(국악인초청공연)
		2,000	2,000			◦ 서구민상수상자시상금품
		3,280	3,280			◦ 국악전수관, 박물관 일반운영비
		23,441	23,441			◦ 국악전수관, 박물관운영비 (공공요금 제세)
		900	900			◦ 운영위원수당
		800	800			◦ 급량비
		300	300			◦ 연료비
		600	600			◦ 국악전수관 박물관 개관 기념행사(수용비)
		8,808	8,808			◦ 국악전수관 일용인부임
		10,240	10,240			◦ 늘푸른대학 강사 수당

## 2002년도 세입·세출예산안 예비심사결과

【기획총무위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
세 항	세세항		감 액	증액		
주민자치과		1,338,612	14,640		1,323,972	
문화체육관리	체육진흥관리	6,000	3,000			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 종목별 생활체육대회</li> <li>◦ 구정주요시책추진비 (구청장)</li> <li>◦ 현장확인행정 원활추진 (구청장)</li> <li>◦ 각계 직능 대표자와 간담회(구청장)</li> <li>◦ 암벽교실운영홍보물</li> <li>◦ 인공암벽등반교실운영 (강사수당)</li> </ul>
총무관리	주민자치관리	8,000	2,400			
		12,000	3,600			
		8,000	2,400			
		840	840			
		2,400	2,400			
지 방 세 과		327,553			327,553	
경 영 회 계 과		518,486	16,500		501,986	
총무관리	회계관리	16,500	16,500			◦ 차량대체구입(1대)
민원봉사과		259,004			259,004	
보 건 소		3,120,082			3,120,082	
동 예 산		5,569,533	49,525		5,520,008	
총무관리	행정지원관리	49,525	49,525			◦ 반장수당(설날)

## 2002년도 세입·세출예산안 심사결과

【사회도시위원회 소관】 - 일반회계

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		감액	증액		
<b>합 계</b>		49,880,197	518,891		49,361,306	
사회복지과		29,190,238	6,000		29,184,238	
사회복지관리	사회복지	20,000	6,000		14,000	· 시책업무추진비
환경관리과		81,973			81,973	
청소위생과		9,474,399	96,891		9,377,508	
환경관리	청소관리	12,000	12,000		0	· 임차료
		357,000	32,454		324,546	· 재활용품대형폐기물 (위탁운영비)
		225,481	52,437		173,044	· 가정청소대행사업비(이윤)
경 제 과		2,166,928			2,166,928	
도시개발과		4,329,406	6,000		4,323,406	
도시계획관리	도시관리	20,000	6,000		14,000	· 시책업무추진비
교 통 과		99,867			99,867	
건 설 과		4,508,524	410,000		4,098,524	
건설관리	건설행정	400,000	400,000		0	· 소규모 주민생활편익사업
		40,000	10,000		30,000	· 도로시설물 유지관리

## 2002년도 세입·세출예산안 심사결과

【사회도시위원회 소관】 - 특별회계

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		감액	증액		
<b>합 계</b>		1,445,472			1,445,472	
건 축 과		28,862			28,862	
의료보호기금특별회계 (사회복지과)		29,500			29,500	
주차장관리특별회계 (교 통 과)		1,415,972			1,415,972	