

2001. 6. 26
제107회 서구의회
제1차 정례회

2001년도 제1회 추가경정세입·세출예산안

검 토 보 고 서

기 획 총 무 위 원 회
(전 문 위 원 장 재 영)

2001년도 제1회 추가경정세입·세출예산안

2001년도 6월 15일 집행부로부터 제출되어 동년 6월 18일자로 당 위원회에 회부된 2001년도 제1회 기획총무위원회 소관 추가경정예산안에 대한 검토결과를 보고 드리겠습니다.

I. 개 요

1. 세 입

(1) 세입규모

기획총무위원회 소관 제1회 추가경정예산안의 세입규모는 2001년도 당초예산액 세입예산 대비 8.92%인 41억 9,464만 5천원이 증가된 512억 3,690만 4천원임.

제1회 추가경정예산안 세입규모

(단위 : 천원, 백분율)

제1회 추경안	당초예산액	당초예산액 대비	
		증(△)감액	증(△)감율
51,236,904	47,042,259	4,194,645	8.92

(2) 세입내역

기획총무위원회 소관 제1회 추가경정예산안의 세입예산은 2001년도 당초예산 대비 8.92%인 41억 9,464만 5천원이 증가된 512억 3,960만 4천원임.

항목별 증감내역을 보면,

- 지방세수입에서 2억 7600만원 증액
- 세외수입에서 35억 7,516만 6천원 증액
- 조정교부금에서 1억 5,950만 4천원 증액
- 보조금에서 1억 8,397만 5천원 증액되었음

세입증감내역

(단위 : 천원)

구 분		당초예산액 대비 증(△)감분
합 계		4,194,645
지방세수입		276,000
	보통세	2,000
	목적세	274,000
세외수입		3,575,166
	경상적세외수입	145,348
	사용료수입	1,253
	수수료수입	58,135
	징수교부금수입	135,960
	이자수입	△50,000
	임시적세외수입	3,429,818
	재산매각수입	10,000
	순세계잉여금	3,381,000
	이월금	37,600
	잡수입	4,218
조정교부금및재정보전금		159,504
	조정교부금	159,504
보조금		183,975
	국고보조금 등	82,206
	시·도비보조금	101,769

참고로 서구청 추경예산안의 일반회계 세입규모는 지방세수입에서 1.95%, 세외수입에서 31.64%, 지방교부세에서 100.00%, 조정교부금및재정보전금에서 6.00%, 보조금 9.60%에서 증액되어 당초예산대비 11.59%에 해당하는 91억 3,500만 9천원의 세입을 증액 계상하고 있음.

서구청 추경예산안 일반회계 규모

(단위 : 천원)

구 분	추경예산안		당초예산액		증(△)감	
		구성비(%)		구성비(%)		구성비(%)
합 계	87,935,816	100.00	78,800,807	100.00	9,135,009	11.59
지방세수입	14,406,000	16.38	14,130,000	17.93	276,000	1.95
세외수입	16,558,406	18.83	12,578,737	15.96	3,979,669	31.64
지방교부세	740,000	0.84	-	-	-	100.00
조정교부금 및 재정보전금	25,396,504	28.88	23,959,000	30.40	1,437,504	6.00
보조금	30,834,906	35.07	28,133,070	35.70	2,701,836	9.60

2. 세 출

(1) 세출규모

기획총무위원회 소관 제1회 추가경정예산안의 세출규모는 2001년도 당초예산 세출예산 대비 7.94%인 24억 6,905만 6천원이 증가된 335억 4,738만 8천원임.

(2) 세출내역

기획총무위원회 소관 제1회 추가경정예산안의 세출규모는 2001년도 당초예산 세출예산 대비 7.94%인 24억 6,905만 6천원이 증가된 335억 4,738만 8천원의 세세항별 세출내역을 보면 다음과 같음.

- 인건비에서 7.46%인 10억 1,265만 8천원이 증액된 135억 7,815만 2천원
- 경상적경비에서 5.5%인 7억 205만 2천원이 증액된 134억 5,620만 4천원
- 보조사업에서 10.87%인 2억 7,915만 1천원이 증액된 28억 4,780만 9천원
- 자체사업에서 30.84%인 4억 3,789만 6천원이 증액된 18억 5,789만 5천원
- 예비비는 증감없이 12억 2,823만 9천원
- 기타에서 6.94%인 3,759만 9천원이 증액된 5억 7,907만 9천원임

세출규모 및 증감내역

(단위 : 천원)

구 분	추경 예산안	당초예산액	당초예산액 대비	
			증(△)감액	증(△)감율
합 계	33,547,388	31,078,332	2,469,056	7.94%
경상예산	27,034,366	25,319,656	1,714,710	6.77%
인건비	13,578,162	12,565,504	1,012,658	7.46%
경상적경비	13,456,204	12,754,152	702,052	5.50%
사업예산	4,705,704	3,988,927	716,777	17.97%
보조사업	2,847,809	2,568,658	279,151	10.87%
자체사업	1,857,895	1,419,999	437,896	30.84%
채무상환				
지방채상환				
예비비등	1,807,318	1,769,719	37,599	2.12%
예비비	1,228,239	1,228,239	0	
기타	579,079	541,480	37,599	6.94%

참고로 서구청 전체의 추가경정예산안의 일반회계 세출규모는 당초 2001년도 예산대비 11.59%인 91억 3,500만 9천원이 증액된 879억 3,581만 6천원임.

서구청 세출규모 및 증감내역(일반회계)

(단위 : 천원)

구 분	추경 예산안	당초예산액	당초예산액 대비	
			증(△)감액	증(△)감율
합 계	87,935,816	78,800,807	9,135,009	7.94%
경상예산	32,070,515	29,988,562	2,081,953	6.94%
인건비	16,172,350	14,978,683	1,194,667	7.98%
경상적경비	15,879,165	15,009,879	887,286	5.91%
사업예산	53,287,042	46,430,001	6,857,041	14.77%
보조사업	36,745,181	33,655,569	3,089,612	9.18%
자체사업	16,541,861	12,774,432	3,767,429	29.49%
채무상환	382,446	382,342	104	0.03%
지방채상환	382,446	382,342	104	0.03%
예비비등	1,807,318	1,769,719	37,599	2.12%
예비비	1,228,239	1,228,239	0	
기타	579,079	541,480	37,599	6.94%

II. 검토의견

서구청 전체의 2001년도 제1회 추가경정예산안은 공공근로사업비 등 실업대책비와 공무원 처우개선비를 비롯, 그 동안 추가로 발생된 필수경상비 및 당면 현안사업비 등을 위해 편성된 것으로, 소요재원은 지방세와 세외수입의 증가분을 포함하여 2000년도 순세계잉여금과 특별교부세·교부금 그리고 추가 또는 변경 내시된 국·시비보조금 등에서 확보토록 하고 있습니다.

기획총무위원회 소관 추가경정예산안의 규모를 살펴보면 세입은 2001년도 당초예산액 대비 8.92%인 41억 9,464만 5천원이 증액된 512억 3,690만 4천원으로 편성하였으며, 세출은 2001년도 당초예산액 대비 7.94%인 24억 6,905만 6천원이 증액된 335억 4,728만 8천원으로 편성하였습니다.

기획총무위원회소관 세입·세출예산규모

(단위 : 천원)

구 분	제1회 추경안	당초예산액	당초예산액 대비	
			증(△)감분	증(△)감액
세 입	51,236,904	47,042,259	4,194,645	8.92%
세 출	33,547,388	31,078,332	2,469,056	7.94%

자세한 것은 집행부 측의 설명이 있었으므로 생략하고 다음은 이번 추경예산안에 대한 편성상 개선이 필요하거나 편성과정에서 잘못이 있다고 판단되어 시정을 요하는 사항에 대한 의견을 말씀드리겠습니다.

세입분야의 순세계잉여금의 추경편성분에 대한 의견입니다.

서구청의 최근 5년간의 순세계잉여금의 규모와 처리(일반회계)를 살펴보면 1996년도 결산상 순세계잉여금은 29억 7,015만 7천원이 발생하여 84.17%인 25억원을 1997년도 본예산에서 반영하였고, 15.83%인 4억 7,015만 7천원을 1997년도 추경재원으로 충당하였습니다. 1997년도에 발생한 순세계잉여금 56억 6,042만 8천원 중 1998년도 본예산에는 35.33%인 20억원, 추경재원으로는 64.67%인 36억 6,042만 8천원을 반영하였고, 1998년도 순세계잉여금은 51억 3,894만 3천원으로서 그중 58.38%인 30억원을 익년도 본예산에, 41.62%인 21억 3,894만 3천원을 익년도 추경재원으로 편성하였고, 1999년도 발생한 순세계잉여금 53억 4,789만 5천원 중 58.88%인 31억 4,887만 3천원을 본예산에, 41.12%인 21억 9,902만 2천원을 추경재원으로 편성하였으며, 2000년도 발생한 순세계잉여금 61억 4,786만 6천원 중 44.99%인 27억 6,600만 원을 2001년도 본예산에 55.01%인 33억 8,100만원(수정예산안에서는 33억 8,186만 6천원으로 증액계상하였음)을 추경재원으로 편성하였습니다.

최근 3년간 순세계잉여금의 규모도 50억원을 넘는 증가추세를 보이고 있고 순세계잉여금의 추경재원 반영율도 증가하고 있습니다.

순세계잉여금은 세입증가와 과다한 불용액의 발생으로 인한 것으로 이는 세입추계와 세출예산의 과다편성 등에서 문제점이 있다는 것을 반증하는 것이라 생각하며, 앞으로 정확한 세입추계와 세출규모의 적정성에 대한 면밀한 검토가 있어야 한다고 생각합니다.

또한 순세계잉여금의 규모가 증가하고 있는 추세에 있으면서도 다음 연도 본예산세입 이입율이 매년 낮아지는 것은 문제라고 생각합니다. 물론 본예산 편성시 과년도 순세계잉여금에 대한 정확한 추계가 사실상 불가능하다고 하더라도 순세계잉여금의 본예산 세입이입율이 40% 내지 50% 정도에 그친다는 것은 세수추계에 상당한 문제가 있다고 생각하며, 본예산 성립후에 발생하는 추가 세출재원을 확보하기 위한 것이 아닌가하는 의구심마저 듭니다.

세입이 세출규모를 결정하는 절대적 변수라는 점에서 살펴보면 자주재원의 비율이 낮고 재정력이 열악한 상황에서 그나마도 순세계잉여금의 40% 내지 50%정도만 본예산에 반영하는 것은 세출예산을 효과가 적은 소규모분산투자사업으로만 한정할 수밖에 없는 하나의 요인이 된다고 생각합니다.

앞으로 세수추계의 정확성을 기하여, 본예산 편성시 이러한 재원이 투자효과가 큰 사회간접자본 시설확충 등과 같은 대규모 사업예산에 투자될 수 있도록 해야 할 것입니다.

순세계잉여금의 규모 추이 및 처리(일반회계)

(단위 : 천 원)

구 분		1996년도	1997년도	1998년도	1999년도	2000년도
순세계잉여금		2,970,157	5,660,428	5,138,943	5,347,895	6,147,866
처 리	채무상환	-	-	-	-	-
	익년도추경 재원	470,157	3,660,428	2,138,943	2,199,022	3,381,000
	익년도세입이입	2,500,000	2,000,000	3,000,000	3,148,873	2,766,000
본예산세입이입율		84.17%	35.33%	58.38%	58.88%	44.99%
추경반영율		15.83%	64.67%	41.62%	41.12%	55.01%

세출분야에 대한 의견입니다.

이번 추경안에 편성된 세출예산안의 특색은 2001년 1월 1일자로 시행된 행정기구개편의 결과 부서간의 예산이체에 따른 과목변경이 많다는 점입니다.

다음은 이번 추경안에 편성된 신규사업이 추경편성사유로서 적합한지 그 타당성에 대한 의견입니다.

이번 추경안에 신규사업으로 계상된 도시가스 정기검사료, 구청현관 서구상징물 현황표 제작비, 광주광역시 구청장협의회비(남구는 본예산에 편성하였음), 인공암장 시설운영비 등 다음 도표의 신규사업들은 어떤 기관과 시설물의 관리 운영에 반드시 필요한 필수적 경비로서 이번 추경에 계상하는 불가피성을 인정할 수 있겠으나, 이러한 신규사업비 등은 본예산 성립 전부터 충분히 예견 가능한 일반수용비 등의 성격을 갖는 필수적 경비를 본예산에 편성하지 않고 이번 추경안에 계상하는 것은 추경편성사유로서는 부적합하다고 생각합니다.

추가경정예산이란 예산성립후에 생긴사유로 인하여 필요한 경비의 과부족이 생길 때 본예산에 추가 또는 변경을 가하는 예산으로서, 원칙적으로 예산성립이전에 이미 그 필요성이 생긴 경비 등을 추경예산에 반영하는 것은 지방재정법 제36조의 추경요건에 반한다고 생각합니다. 앞으로 본예산 성립전부터 예견가능한 사업비는 본예산에 계상하도록 해야 할 것이며, 추경은 본예산이 성립된 후의 여건변화로 본예산으로 대처하기 곤란한 사유가 발생할 때 제한적으로 활용되어야 할 것입니다.

추경편성사유에 적합하지 않는 신규사업

(단위 : 천원)

신규사업명	금액	소관 부서
광주광역시 구청장협의회(공공요금및제세)	1,000	기획감사실
일시사역인부임	1,800	
행정업무용s/w 구입비	9,702	정보홍보실
구청현관 서구상징물 현황판 제작	1,500	총무과
도서관전산시스템유지보수(시설장비유지비)	4,620	
월드컵 상황추진운영 수용비	1,200	주민자치과
청소년 문화의 집 운영	13,537	
· 일반수용비	6,920	
· 공공요금및제세	3,170	
· 시설장비유지비	500	
· 도서구입비	500	
· 운영요원 인부임	2,447	
인공암장 시설운영	10,296	
· 사무실운영(일반수용비,청소용품구입)	50	
· 인공암장 운영(공공요금 및 제세)	1,820	
· 시설소유자 배상책임보험	5,000	경영회계과
· 인공암장시설 운영요원(일시사역인부임)	3,426	
도시가스 정기검사료(공공요금 및 제세)	110	

임의단체 보조금 증가분에 대한 의견입니다.

이번 추경안에는 본예산 심의 때마다 논란 대상의 하나였던 임의단체 보조금을 당초예산 대비 50% 증액하여 1억 4,150만원을 계상하고 있습니다. 각종 시민·사회 단체의 폭넓은 구정 참여의 기회를 제공하고 이들 단체의 다양한 봉사활동을 통해 사회참여의 기회를 확대하기 위해 이들 단체에 대한 지원은 필요하다고 생각합니다.

지난 3년간 임의단체 보조금의 지원내역을 살펴보면 민주평통서구협의회, 대한상이군경회 상무특별지회, 서구생활체육협의회, 서부모범운전자회, 한국기원 광주본부 및 광주YMCA 서구지회 등에는 매년 보조금을 지원하고 있습니다.

열악한 서구 재정력과 쇄도하고 있는 각종 시민·사회 단체의 재정지원 요청 등을 감안하여 정책보조단체가 아닌 이들 단체에 대한 보조금 지원은 특정단체에 매년 지속적으로 보조할 것이 아니라 다른 단체 등에 대한 지원 등을 감안하여 격년제·윤번제로 실시하는 것도 고려해야 할 것입니다.

임의보조단체 지원내역

(단위 : 천원)

단 체 명	2001년도 보조결정액	2000년도 지원액	1999년도 지원액	비 고
민주평통서구협의회	14,500	23,510	13,320	
서구생활체육협의회	10,000	6,100	5,600	
한국자유총연맹			1,500	
대한상이군경 상무특별지회	10,000	10,000	10,000	
연보존회		600		
서부모범운전자회	1,300	1,300	1,000	
대한미용사회 광주서구지회		700		
태평양전쟁희생자 유족회후원회		500		
(재)한국기원 광주본부	2,650	1,654		
광주환경운동연합		3,500		
광주YMCA 서구지회	2,000	7,000		
서구 재향군인회			2,000	
6.25참전 동우회			1,000	
광주서·남구 재향군인회		5,500		
광주장애인 총연합회			200	
서구장애인협회	15,500	7,000		
서구보육시설연합회		3,500		
서구여성단체 협의회			2,750	
여성의 전화			3,000	
영호남문학회		500		
광주·전남행정학회	1,000		3,800	
광주서구행정동우회		2,000		
농업경영인 서구연합회			1,000	
광주청년회의소		3,000		
성균관유도회 광주서구지부		1,500	1,300	
(사)맥지청소년 사회교육원			1,000	
광주·전남연합 기우회		500		
합 계		78,364	47,470	

Ⅲ. 참고자료

1. 소관 부서별 세입예산안

(단위 : 천원)

구 분	제1회 추경안	당초예산액	당초예산액 대비	
			증(△)감액	증(△)감율
기획감사실	30,106,000	26,725,000	3,381,000	12.65%
정보홍보실	62,101	57,101	5,000	8.76%
총무과	1,220,061	1,146,625	73,436	6.40%
주민자치과	715,081	660,984	54,097	8.18%
지방세과	17,182,537	16,814,770	367,767	2.19%
경영회계과	482,619	321,366	161,253	50.18%
종합민원과	527,026	485,542	41,484	8.54%
보건소	941,479	830,871	110,608	13.31%
동예산				
합 계	51,236,904	47,042,259	4,194,645	8.92%

2. 소관 부서별 세출예산안

(단위 : 천원)

구 분	추경안	당초예산	당초예산 대비	
			증(△)감액	증(△)감율
기획감사실	14,147,745	13,485,119	662,626	4.91%
정보홍보실	1,174,482	1,123,603	50,879	4.53%
총무과	6,993,290	6,747,574	245,716	3.64%
주민자치과	1,315,332	1,097,225	218,107	19.88%
지방세과	393,708	384,701	9,007	2.34%
경영회계과	941,492	745,492	196,000	26.29%
종합민원과	507,817	462,563	45,254	9.78%
보건소	2,700,741	2,420,092	280,649	11.60%
동예산	5,372,781	4,611,963	760,818	16.50%
합 계	33,547,388	31,078,332	2,469,056	7.94%

3. 장 · 관 · 항별 세출예산안

(단위 : 천원)

장	관	항	추경예산안	당초예산액	당초예산액 대비	
					증(△)감액	증(△)감율
합	계		33,547,388	31,078,332	2,469,056	7.94%
일반행정비			26,671,940	24,744,388	1,927,552	7.79%
	입법및선거관계		10,362	10,362	0	
	선거관리		10,362	10,362	0	
	일반행정비		26,661,578	24,734,026	1,927,552	7.79%
	기획감사관리		12,919,506	12,256,880	662,626	5.41%
	정보통신관리		1,174,482	1,123,603	50,879	4.53%
	총무관리		12,173,889	10,968,842	1,205,047	10.99%
	재무행정		393,701	384,701	9,000	2.34%
사회개발비			5,300,650	4,857,772	442,878	9.12%
	교육 및 문화비		2,147,882	1,999,842	148,040	7.40%
	문화체육관리		2,147,882	1,999,842	148,040	7.40%
	보건 및 생활환경개선비		2,694,327	2,420,092	274,235	11.33%
	보건관리		2,694,327	2,420,092	274,235	11.33%
	사회보장비		458,441	437,838	20,603	4.71%
	사회복지관리		458,441	437,838	20,603	4.71%
경제개발비			211,926	181,846	30,080	16.54%
	국토자원보존개발비		211,926	181,846	30,080	16.54%
	도시계획관리		211,926	181,846	30,080	16.54%
민방위비			97,034	66,087	30,947	46.83%
	민방위비		97,034	66,087	30,947	46.83%
	민방위관리		97,034	66,087	30,947	46.83%
지원 및 기타경비			1,265,838	1,228,239	37,599	3.06%
	제지출금		37,599	0	37,599	
	제지출금		37,599	0	37,599	
	예비비		1,228,239	1,228,239	0	
	예비비		1,228,239	1,228,239	0	

4. 소관 부서별 · 성질별 세출예산안 증감내역

(단위 : 천원)

구 분	인건비	물건비	이전경비	자본지출	예비비	합 계
기획감사실	390,241	254,405	△ 4,020	22,000		662,626
정보홍보실	3,304	37,425	5,000	5,150		50,879
총무과	57,033	17,227	74,690	74,429	22,337	245,716
주민자치과		60,994	72,222	76,050	8,841	218,107
지방세과		5,500		3,500	7	9,007
종합민원과		2,604		42,650		45,254
경영회계과		△ 27,720	4,020	219,700		196,000
보건소	65,314	60,342	129,829	18,750	6,414	280,649
동	496,766	229,011	3,661	31,380		760,818
합계	1,012,658	639,788	285,402	493,609	37,599	2,469,056