

1999. 12. 21  
제91회 정기회

# 2000년도 세입·세출예산안 심사보고서

예산결산특별위원회

## 2000년도 광주광역시 서구 세입·세출예산안

### 1. 심사경과

가. 제출일자 : 1999년 11월 21일 제출

나. 회부일자 : 1999년 12월 12일 회부

다. 상정 및 의결일자

제91회 광주광역시 서구의회 (정기회)

제2차 예산결산특별위원회 ('99. 12. 12) 상정

제5차 예산결산특별위원회 ('99. 12. 18) 의결

### 2. 제안설명의 요지 (제안설명자 : 부구청장 김종식)

○ 2000년도 본예산 규모는 711억 5,900만원 중 일반회계 647억 4,200만원과 특별회계 64억 1,700만원임.

○ 일반회계 세입은,

- 지방세 수입 137억 5,000만원
- 세외수입 164억 900만원
- 재원조정교부금 141억 500만원
- 국·시비보조금 204억 7,800만원으로

99년도 당초예산 509억 7,200만원보다 64억 2,300만원이 증가된 647억 4,200만원으로 편성하였음.

○ 일반회계 세출은

- 인건비 143억 9,700만원
- 경상적 경비로 135억 8,600만원
- 채무상환 및 예비비등 21억 700만원
- 투자사업 346억 5,200만원
- 경상사업비로 16억 1,000만원
- 실업대책비 75억 6,000만원
- 사회복지비 116억 7,600만원
- 각종 공공청사 건립과 건물의 유지보수등 시설비 8억 3,100만원
- 생활환경 조성비 84억 4,600만원
- 농가소득 증대와 농업기반 조성을 위한 사업 5억 1,300만원
- 도시기반시설 확충과 주민숙원사업 24억 5,200만원
- 소규모 사유토지 매입과 소규모 주민생활편익 사업비에 10억 7,100만원을 계상 편성하였음.

○ 특별회계 64억 1,700만원은

- 의료보호기금운영 특별회계는 국·시비보조금 등의 재원으로 의료보호환자 진료비 등에 51억 3,300만원을 계상 편성하였음.
- 주차장 특별회계는 11억 6,400만원을 계상 편성하였음.
- 폐기물종합처리센터 조성 특별회계는 이자수입 1억 2,000만원을 계상 편성하였음.

3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 : 최재춘) : 별첨1

4. 예산안의 주요 문제점 : 없음

5. 질의·답변요지 : 생략

6. 심사결과 : 수정가결(별첨2 참조)

7. 기타 필요한 사항 : 없음

(별첨 1) 검토보고 요지

II. 검토의견

2000년도 예산안의 주요내용과 그에 대한 검토의견을 보고 드리겠습니다.

새 천년이 시작되는 내년에는 지방화시대를 맞아 지역경제를 활성화하고 그 어느 때보다도 건실한 재정운영에 노력하여야 하는 여건 속에서 편성된 2000년도 예산안의 주요내용은 다음과 같습니다.

예산편성의 기본방향은 실물경제의 어려운 여건을 감안하여 경상적 예산은 가급적 줄이고 주민의 복지증진과 지역발전에 소요되는 사업예산확보에 역점을 두었습니다.

2000년도 광주광역시 서구의 재정규모를 살펴보면 일반회계와 특별회계를 합친 전체 예산 규모는 711억 5,902만 4천원으로 '99년도 보다 24.85%인 141억 6,328만 9천원이 증가되었습니다.

이중 일반회계 규모는 '99년 대비 27.02% 증가된 647억 4,214만 7천원이고, 특별회계는 세외수입이 감소되고 보조금은 증가하여 '99년 대비 6.52%가 증가한 64억 1,687만 7천원입니다.

연도별 재정규모

(단위 : 천원)

구 분	1998 본예산액	1999 본예산액	2000 예산안	증감	
				증 감 액	증감율(%)
합 계	71,656,626	56,995,735	71,159,024	14,163,289	24.85
일반회계	61,476,404	50,971,833	64,742,147	13,770,314	27.02
특별회계	10,180,222	6,023,902	6,416,877	392,975	6.52

다음은 2000년도 세입·세출예산(안)의 편성에 있어서 개선이 필요하거나 시정을 요하는 사항에 대한 의견을 말씀드리겠습니다.

첫째, 일반회계의 세수추계와 관련한 사항입니다.

일반회계 세입예산안에는 세외수입을 '99년도 본예산 대비 53.40% 증가된 164억 953만 8천원을 계상하고 있습니다.

2000년도 세외수입 예산은 '99년보다 57억 1,229만원(53.40%) 증가한 164억 953만 8천원을 반영한 것은 폐기물종합처리센터조성 특별회계의 이자수입 41억 5,921만 7천원을 세외수입 전입금으로 하였기 때문에 증가한 것입니다.

'98년도 세입·세출결산에 대한 검토보고에서 밝힌 것처럼 세외수입의 예산액 초과수납은 상당기간 계속되어 오고 있으며, 지방세수입 추계의 중요성과 같은 차원에서 세외수입 추계에 있어서도 종류별 과거 수납 실적과 다음연도에 있을 특별한 요인의 사전 예측 등 합리적인 노력을 지속적으로 추진함이 필요하다고 생각합니다.

## 세외수입 초과수납현황

(단위 : 천원)

구 분	1996년도	1997년도	1998년도	1999년도 (10월말 현재)	2000년도(안)
예 산 액 (A)	15,167,201	13,479,489	17,572,522	10,697,248	16,409,538
수 납 액 (B)	22,049,776	24,131,443	28,565,457	12,502,775	
초과수납액(C=B-A)	6,882,575	10,651,954	10,992,932	1,805,527	
초과수납비율(C/A)	45.38%	79.02%	62.56	16.88	

둘째, 세출예산의 편성상의 문제에 대하여 말씀드리겠습니다..

### ◎ 사회단체에 대한 보조금에 대한 의견입니다.

지방재정법 제14조 및 개별법령 등으로 대상단체의 활동실적 등을 감안하여 기준액 범위 내에서 지원규모를 합리적으로 결정 운영할 수 있도록 하고 있으며, 정액보조 대상단체에 대하여는 임의보조금을 지원하지 않도록 되어있습니다.

예산편성 내용을 보면 목)민간이전 세목)민간 및 단체경상보조금에 목적사업으로 계상된 것은 적절하나 집행시 정액보조단체에 임의지원하지 않도록 하여야 하겠습니다.

### ◎ 공유 재산취득에 관한 사항입니다.

중요 공유재산 취득 시에는 지방자치법 제35조(지방의회 의결사항) 1항 6호 및 지방재정법 제77조(공유재산 관리계획)에 의하여 지방의회의 승인을 받아 중요재산을 취득하도록 하고 있습니다.

중요재산인 풍암매립지 부지매입에 대하여는 업무형편상 불가피하여 요구하였을 것으로 사료되나, 재산취득예산 의결신청과 중요재산 취득승인요구가 동시에 있음은 취득절차상 혼선이 있을 수 있으므로, 이후부터는 사전에 승인을 받은 후 예산에 반영하였으면 합니다.

### ◎ 다음은 각종 위원회 운영에 대한 의견입니다.

위원회의 설치는 법령상 의무적으로 설치하도록 되어 있는 필수위원회와 임의로 설치 가능한 임의위원회가 있으며, 위원회의 기능은 자치단체장의 심의·자문에 응하거나, 일정한 사안에 대해서 의결하는 것입니다.

서구청내에는 '99년 11월말 현재 46개의 각종 위원회가 운영되고 있으며, 위원회의 구성위원은 공무원 242명, 의원40명, 교수69명, 전문가 130명, 기타 71명, 총 552명이고 위원에게는 위원회 참석시 수당을 지급하고 있고, 상이한 위원회의 위원을 겸하는 경우도 있습니다.

'98년도의 경우 위원회 운영수당은 4,385만원이 계상되어 집행액은 2,211만원 (예산액 대비 집행율은 38.68%)이고, '99년도의 경우 예산액(4,546만원) 대비 집행율(집행액 1,458만원)은 32.07%로서 집행율 50%에도 미치지 못하고 있는 실정이고, 이번 예산안에는 4,230만원이 계상 되었습니다.

필수위원회는 상위법령의 개정이 있어야만 가능하지만 임의위원회의 경우 기능이 유사한 것은 가급적 통폐합하여 재원배분의 효율성의 제고가 필요하며, 예산 편성시 위원회수당을 소관 부서에 편성하지 않고 위원회 총괄 부서에 계상하여 풀 관리한다면 불용액을 줄이는 효과가 있을 것으로 사료됩니다.

### ○ 자원봉사센터에 관련한 사항입니다.

이번 예산안에는 자원봉사센터 운영에 관련된 경비로서 '99년도 1,402만 4천원 보다 2,537만 6천원이 많은 3,940만원이 증가 계상 되었습니다.

자원봉사센터 운영을 민간 위탁하여 운영함은 주민에 대한 수익적 행정작용으로서 주민의 복지증진과 삶의 질을 향상시키는데 중요한 일익을 담당 할 것입니다.

주민에게 이익을 주는 행정작용으로 그에 소요되는 경비가 일시적 지출이 아니라 지속적으로 지출이 될 것이므로 관련조례에 의한 운영이 되도록 지도감독을 하여 앞으로 주민 모두가 공감할 수 있는 자원봉사센터 운영이 되어야 하겠습니다.

### 끝으로 재정의 효율성 강화에 관한 의견입니다.

지방화시대에 있어서 재정의 역할은 갈수록 증대되고 있으나, 지방자치행정의 목표달성을 위해서는 아직도 상당한 장애요인이 내재되어 있다고 봅니다.

특히 매년 재정운용의 효율성을 높이기 위한 노력이 지속되고 있으나 재원배분, 부문별, 사업별 적정배분 등 재정운용에 있어서 그 선택과 조정의 폭은 계속 좁아지는 경향을 보이고 있습니다.

경직성 경비의 비중이 아직도 높은 수준을 유지하고 있을 뿐만 아니라, 국·시비 보조비에 의한 구비부담사업 등으로 인해, 자체사업을 위한 가용재원이 갈수록 줄어들고 있어 재정운용에 있어서 선택의 폭이 크게 좁아지고 있는 실정입니다.

재원의 조달과 배분에 관한 기존의 원칙과 방식에 대하여 총체적인 검토를 통해 최적의 배분원칙이 설정되도록 하여야 할 것이며, 지방자치행정의 목표 달성이 구현 될 수 있도록 재정운용의 방향을 발전적으로 재정립시켜 나가야 할 것입니다.

이상으로 심사보고를 마치겠습니다.

## 2000年度 歲入·歲出豫算案 審査 結果(總括)

### ■ 總 括(歲入)

一 般 會 計 : 64,742,147천원 (원안심사)

特 別 會 計 : 6,416,877천원 (원안심사)

### ■ 總 括(歲出)

(단위 : 천원)

실·과 명		구청제출 예산액	심사결과		수정 예산액
			감액	증액	
총 계		71,159,024	521,701	521,701	71,159,024
일 반 회 계	소 계	64,742,147	521,701	521,701	64,742,147
	운영위원회 소 관	1,031,271	6,080	78,146	1,103,337
	기획총무위원회 소 관	26,964,730	366,324	67,480	26,665,886
	사회도시위원회 소 관	36,746,146	149,297	376,075	36,972,924
특별회계		6,416,877	0		6,416,877

# 2000年度 歲入・歲出豫算案 審査 結果

【의회운영위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사 유 및 내 역
항	세 항		감 액	증 액		
합	계	1,031,271	6,080	78,146	1,103,337	
소	계	1,031,271	6,080	78,146	1,103,337	
의회사무국운영	의사운영	1,400	1,400		0	◦ 여성의원실 컴퓨터 구입 (펜티엄급 1대)
		1,600		8,800	10,400	◦ 타 기관 교육부담금 - 의원 400×13×2=10,400
		1,200		1,200	2,400	◦ 타 기관 교육부담금 - 직원 400×3×2=2,400
		2,000		3,000	5,000	◦ 국내여비
		810		2,000	2,810	◦ 의안심사 특근급식비
		7,000		7,000	14,000	◦ 의원 해외연수 수행공무원 여비
		900		600	1,500	◦ 의회 개원기념 유공민간인 포상
		6,000		26,500	32,500	◦ 노트북 구입
		0		3,366	3,366	◦ 회의록 관리시스템 구축 인부임
	의정활동	8,840		17,680	26,520	◦ 비교견학 및 자료수집 여비
		0		4,000	4,000	◦ 의원 해외초청 방문(자매결연도시)여비
		7,000		4,000	11,000	◦ 예산결산특별위원회 업무추진비
		24,000	3,600		20,400	◦ 기관운영업무추진비(의장)
	10,800	1,080		9,720	◦ 기관운영업무추진비(부의장)	

# 2000年度 歲入・歲出豫算案 審査 結果

【기획총무위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사 유 및 내 역
항	세 항		감 액	증 액		
합	계	26,964,730	366,324	67,480	26,665,886	
소	계	26,964,730	366,324	67,480	26,665,886	
기	획 감 사 실	12,860,248	199,800	4,680	12,665,128	
기획감사관리	기획감사관리	23,000	2,300		20,700	◦ 구정업무기획조정 및 조직관리
		35,000	5,000		30,000	◦ 서구문화예술진흥 및 발굴학술용역비
		350,000	150,000		200,000	◦ 패소 배상금
		10,000	10,000		0	◦ 광주·전남발전연구원 출연금
		75,000	7,500		0	◦ 지방자치단체 국제화재단 출연금
예산운용	예산운용	30,000	5,000		25,000	◦ 주민자치센터 운영계획 등 주요 시책사업 추진 학술용역비
		50,000	20,000		30,000	◦ 자산 및 물품 구입비
예 비 비	예 비 비	1,117,951		4,680	1,122,631	◦ 예비비
정	보 홍 보 실	605,399	11,980		593,419	
정보통신관	정보통신관	20,000	5,000		15,000	◦ 지역정보화 기본계획용역비
리	리	5,000	500		4,500	◦ 구정 주요업무 홍보간담회
	홍보관리	21,600	6,480		15,120	◦ 주민 구독용 신문(중앙지)
총	무 과	4,307,411	82,744	9,266	4,233,933	
총무관리	총무관리	53,000	5,300		47,700	◦ 기관운영업무추진비(구청장)
		37,000	3,700		33,300	◦ 기관운영업무추진비(부구청장)
		20,000	2,000		18,000	◦ 구정유공자와 간담회
		30,000	3,000		27,000	◦ 구정주요시책 추진
		10,500	10,500		0	◦ 구 경계표시 기꽃이대 설치

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사 유 및 내 역
항	세 항		감 액	증 액		
총무관리	행정지원관리	18,000	1,800		16,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주민의견 수렴 및 직원 고정상담</li> <li>◦ 각종 시책협의 대화 추진</li> <li>◦ 사무용 집기 구입(케비넷)</li> <li>◦ 구청장 전용 승용차(1대)</li> <li>◦ 업무용 승용차(1대)</li> <li>◦ 민간경상보조(종목별 생활체육대회)</li> <li>◦ 일용인부 고용보험료</li> </ul>
		10,000	1,000		9,000	
		3,249	1,624		1,625	
		37,500	37,500		0	
		15,320	15,320		0	
		5,000	1,000		4,000	
		0		9,266	9,266	
주 민 자 치 과		212,350	4,800		207,550	
총무관리	주민자치관리	12,000	1,200		10,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 각계 직능대표자와 간담회</li> <li>◦ 현장확인행정 원활 추진</li> <li>◦ 일선 행정력 강화</li> </ul>
		20,000	2,000		18,000	
		16,000	1,600		14,400	
사 회 진 흥 과		1,348,436	52,000	28,000	1,324,436	
총무관리	사회진흥관리	50,000		10,000	60,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 임의보조단체 보조금</li> <li>◦ 국악박물관 감리비</li> <li>◦ 서부경찰서 옆 옹벽벽화(타일모자이크) 사업</li> </ul>
문화체육관리	문화예술관리	112,000	52,000		60,000	
		0		18,000	18,000	
지 방 세 과		372,508			372,508	
민 원 봉 사 과		240,722			240,722	
보 건 소		2,601,043	15,000		2,586,043	
보건관리	보건소운영	15,000	15,000		0	◦ 방역장비구입
동		4,416,613		25,534	4,442,147	
총무관리	주민자치관리			10,000	10,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주민자치센터 위원회 운영비</li> <li>◦ 주민자치센터 운영 일반수용비</li> <li>◦ 공공요금 및 제세</li> <li>◦ 운영수당</li> <li>◦ 연료비</li> </ul>
총무관리	행정지원관리	26,880		3,840	30,720	
		29,568		4,224	33,792	
		40,320		5,760	46,080	
		11,970		1,710	13,680	

# 2000年度 歲入 · 歲出豫算案 審査 結果

( 일 반 회 계 )

【사회도시위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사 유 및 내 역
항	세 항		감 액	증 액		
합	계	36,746,146	149,297	376,075	36,972,924	
사회복지과		15,013,198		175,641	15,188,839	
사회복지관리	재활복지	10,500		7,000	17,500	◦ 제7회 장애인 선진지 견학
	노인복지	129,600		28,800	158,400	◦ 경로당 운영비
	부녀아동복지	0		139,841	139,841	◦ 보육시설 운영비
환경관리과		81,389			81,389	
청소위생과		9,794,072	144,397	88,058	9,737,733	
환경관리	청소위생관리	73,352	50,000		23,352	◦ 풍암매립장 임대료
		1,920	1,920		0	◦ 풍암매립장민속작물단지조성경문장비임차료
		1,005	1,005		0	◦ 풍암매립장민속작물단지조성(종자대)
		2,880	2,880		0	◦ 풍암매립장민속작물단지조성(비료대)
		8,313	418		7,895	◦ 피복비(작업복)
		5,648	2,824		2,824	◦ 피복비(작업화)
		1,510	755		755	◦ 피복비(작업복)
		374,185	78,213		265,972	◦ 차량비
		181,705	3,128		178,577	◦ 일반관리비
		188,703	3,254		185,449	◦ 이윤
		0		4,437	4,437	◦ 가로환경미화요원 고용보험료(45명)
		0		69,986	69,986	◦ 가정청소대행사업비
		0		1,771	1,771	- 야간근무수당(151명)
		0		1,771	1,771	- 산재보험료
		0		1,680	1,680	- 의료보험료
		0		3,150	3,150	- 국민연금

관		구청제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		감액	증액		
환경관리	청소위생관리	0		669	669	- 고용보험료
		0		350	350	- 사업소세
		0		2,948	2,948	- 일반관리비
		0		3,067	3,067	- 이윤
경제과		4,581,702	900		4,580,802	
지역경제관리	지역경제관리	900	900		0	◦ 상무신도심 정나누기 텃밭 조성 (복합비료 및 퇴비 구입)
도시개발과		1,318,818	4,000	12,376	1,327,194	
도시계획관 리	공원녹지관 리	10,000	4,000		6,000	◦ 손바닥정원 가꾸기(5개소)
		0		12,376	12,376	◦ 공원 및 녹지관리 일시사역인부임
교통과		82,459			82,459	
건설과		4,909,537		100,000	5,009,537	
건설관리	건설행정	300,000		100,000	400,000	◦ 사유도로부지매입비
건축과		452,772			452,772	
지적과		512,199			512,199	

# 2000年度 歲入・歲出豫算案 審査 結果

( 특 별 회 계 )

【사회도시위원회 소관】

(단위 : 천원)

관		구청제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사 유 및 내 역
항	세 항		감 액	증 액		
합	계	6,416,877	0		6,416,877	
	의료보호기금 (사회복지과)	5,133,347	0		5,133,347	
	폐기물종합처리센터 (청소위생과)	119,530	0		119,530	
	주차장특별회계 (교통과)	1,164,000	0		1,164,000	