

1997. 12. 20

예산결산특별위원회

1998년도 광주광역시 서구 세입·세출예산  
심사보고서

예산결산특별위원회

# 1998년도 광주광역시 서구 세입·세출예산 심사보고

1997년 12월 20일  
예산결산특별위원회

## 1. 審査經過

- 가. 제출일자 : 1997년 11월 21일
- 나. 제출자 : 광주광역시 서구청장
- 다. 회부일자 : 1997년 12월 6일
- 라. 상정 및 의결일자 : 제71회 광주광역시서구의회(정기회)  
제2차 예산결산특별위원회(97.12.8) 상정,  
제3차 예산결산특별위원회(97.12.9) 의결

## 2. 提案說明의 要旨(提案說明者 : 부구청장 안재근)

○ 98년도 당초예산규모는 715억 7,500만원 중 일반회계 613억 9,500만원과 특별회계 101억 8,000만원임.

○ 일반회계 세입은,

- 지방세 수입 119억 3,800만원
- 경상적 세외수입 68억 1,300만원
- 임시적 세외수입 37억 4,300만원
- 재원조정교부금 256억 9,400만원
- 국·시비보조금 132억 700만원으로 97년도 당초예산 563억 1,300만원보다 50억 8,200만원이 증액된 613억 9,500만원으로 편성하였음.

○ 일반회계 세출은,

- 인건비 145억 3,600만원
- 경상적 경비로 28개 사업에 350억 1,300
- 채무상환 및 예비비 10억 900만원
- 경상사업비로 28억 3,900만원
- 도심교통난 해소와 기반시설 확충사업비 37억 1,100만원
- 도시기반시설 정비를 위한 26개 사업에 48억 5,400만원

- 일상생활의 불편사항 해소와 깨끗한 환경, 주민휴식공간 조성을 위한 16개 사업에 9억 3,300만원
- 신속한 민원처리와 양질의 행정서비스를 제공하기 위한 100개 사업에 38억 5,200만원
- 어려운 이웃과 함께사는 사회분위기 조성과 복지시설확충을 위한 55개 사업에 124억 2,600만원
- 농촌지역의 소득증대와 농업기반조성을 위한 사업에 5억 500만원을 편성하였음.

○ 특별회계는,

- 의료보험기금 특별회계는 38억 8,900만원을 재원으로 생활보호대상자 의료지 지원 38억 7,500만원과 의료보호대불금 회수반납금 등에 1,400만원을 계상하였음.
- 폐기물종합처리센타조성 특별회계는 '98년도 풍암택지개발지구 소각 시설 부담금과 이자수입 및 시비보조금 등 42억 2,900만원의 재원으로 폐기물 종합처리센타조성 시설비 등으로 계상하였으며,
- 주차장 특별회계는 주차위반과태료 7억 9,200만원과 순세계잉여금 등 12억 7,100만원을 재원으로 주차장 부지매입 15억 1,500만원과 공공요금 및 관서당경비 18억 7,100만원

○ 수정예산안은,

- 증액된 국·시비보조금 8,100만 6천원을 재원으로 국·시비보조사업에 증액 계상하였음.

○ '98년도 예산 총 규모는 당초예산액 715억 7,562만원과 수정예산액 8,100만 6천원을 합한 총 716억 5,662만 6천원으로 편성하였음.

3. 專門委員 檢討報告의 要旨 (專門委員 : 張 在 永) : 별첨1

4. 예산안의 주요 문제점: 없음.

5. 질의·답변요지 : 생략

6. 심사결과 : 수정가결 (별첨2 자료 참조)

7. 기타 필요한 사항 : 없음.

### <별첨 1> 전문위원 검토보고 요지

(1) 세입·세출예산안 사항별 설명서 제출에 대한 의견입니다.

○ 지방재정법에서는 예산편성의 일련의 과정에 있어서 상호 연계가 되는 재정관리제도의 운영방안을 제시하고 있습니다. 지방재정법 제16조와 동법 제30조 그리고 동법 시행령 제30조를 고려해서 본다면, 지방자치단체는 재정운영이 계획성있고 건전하게 운영될 수 있도록 하기 위하여 투자재원의 배분 및 사업의 우선순위를 결정하기 위한 지방예산편성 및 재정운영의 기본인 중기재정계획을 예산편성 이전에 수립하여 당해년도 예산편성의 기본으로 활용토록 하고 있으며, 중기재정계획에 반영된 사업을 대상으로 투자융자 심사를 거쳐 결정된 사업에 한하여 예산을 편성하여야 하고, 법령에 다른 규정이 없는 한 예산편성 기본지침에 따라야 합니다. 그리고 지방자치단체의 장은 중기지방재정계획을 수립하여 지방의회에 보고하여야 합니다.

그러나 서구청에서는 세입·세출예산안 사항별 설명서는 11월 21일자로 제출한 후 11월 25일이 되어서야 중기지방재정계획서를 제출하였습니다. 이는 재정관리제도의 건전한 운영방안을 제시하고 있는 지방재정법의 취지에 어긋난 것이며 의회의 예산심의의 적정성과 효율성을 해치는 일이라 생각합니다. 앞으로 이러한 사례가 반복되지 않도록 하여야 할 것입니다.

(2) 세수추계의 부정확성에 대한 의견입니다.

○ 예산총계주의의 원칙에 따라 수입이 예측되거나 실현가능한 모든 것은 세입예산에 계상하여야 할 것입니다. 모든 세입예산은 법률이나 조례 또는 행정행위에 의하여 확정치가 아닌 전망 또는 예상치를 세입예산에 계상하는 것이며, 세계잉여금의 경우 또한 예산과 집행실적과의 차이로서 필연적으로 발생하며 그 규모는 미정이나 발생사실 자체는 명백하기 때문입니다.

○ 국·시비보조금에 있어서는 빈번한 내시로 인해 다소간의 변동이 있겠지만 서구의 중기지방재정계획에 따르면 '98년도 국·시비보조금으로 174억 400만원을 추계하고 있으면서도 '98년도 당초예산안에는 132억 715만 4천원을 계상하고 있으며, 이는 '97년도 정리추경 예산액 201억 2,191만 3천원 보다 69억 1,475만 9천원이 적은 액수입니다.

- 지방세입과 세외수입의 경우 추계액은 각각 139억 6,800만원, 142억 7,100만원인데 반하여 98년도 당초예산안에 있어서는 각각 119억 3,790만원과 163억 5,546만 1천원으로 계상하고 있으며, 97년도 정리추경 예산액보다 각각 12억 9,588만 6천원, 100억 6,285만 1천원이 적은 액수입니다.
- 이와 같이 '98년도 세입예산안의 재정규모를 '97년도 정리추경예산안의 재정규모보다 축소조정하는 것은 초과세수발생의 요인을 제공하는 것으로써, 이는 예산편성의 관행상 먼저 세출규모를 설정하고 이에 세입규모를 일치시키는 경향에 의한 것과 다음에 추경예산을 편성하기 위한 재원으로 사용하기 위하는데 그 원인이 있다고 봅니다.
- 따라서 세수추계기법의 개발과 재정규모의 적정화로 초과세수의 요인을 대폭 축소시켜 나아가야 할 것이며, 현안 문제인 사회간접자본확충 등 주민복지의 향상과 성장에 필요한 투자를 지연시키는 등 재원의 효율성을 저해하는 사태가 발생해서는 안된다고 판단됩니다.

(3) 예산의 투명성 제고에 대한 의견입니다.

### 〈POOL예산 내역〉

(단위 : 천원)

세 목	'98 예산액(A)	'97년 예산액(B)	증감(A-B)
합 계	135,000	115,000	20,000
관 서 당 경 비	50,000	40,000	10,000
임 차 료	5,000	5,000	
재 료 비	5,000	5,000	
국 외 여 비	20,000	20,000	
물품 및 도서구입	5,000	10,000	△ 5,000
자 산 취 득 비	20,000	15,000	5,000
임 의 단 체 보조	30,000	20,000	10,000

- POOL예산은 구체적 사업내역이 불투명함으로 충분한 사전계획 수립을 통한 구체적 예산편성과 예산집행의 투명성을 기해야 할 것으로 보여집니다. 특히 97년 대비 2,000만원이나 증액한 것은 예산심의 과정에서 신중한 검토가 필요하다고 판단됩니다.

(4) 예산편성시 단가책정에 대한 의견입니다.

○ '98년도 세입·세출예산안 사항별 설명서 158쪽의 경우 구 청소년공부방중 탐방견학 차량임대료에서 '97년 당초예산은 30만원 × 2대 × 2회 = 120만원으로 책정 계상하고 있으나, '98년도 당초예산안에서는 (3대, 2회)로 명시하면서 똑같이 120만원으로 책정 계상되고 있으며, 166쪽, 시설장비 유지비중 무전기 항목을 보면 97년도 당초예산에서는 13대에 90만원으로 책정되었는데 반하여 98년도 당초예산안에서는 29대이면서도 똑같이 90만원으로 책정 계상되고 있고, 이와 유사한 사례는 이곳저곳에서 발견되고 있습니다. 이는 기준단가의 책정시 물가동향이나 사회적 경제여건을 고려하지 않고 무사안일하게 종전의 것을 그대로 답습한 것이라 사료됩니다. 이것은 경우에 따라서는 추가경정예산안 사유발생의 요인이나 불용액 발생의 사유가 될 수 있는 것으로 예산편성시 기준단가의 책정에 좀더 세심한 배려가 요청됩니다.

(5) 계속비 사업조성에 대한 의견입니다.

○ 양3동 공동주택건립 사업은 93년부터 97년 사이의 계속비사업이므로 그 집행잔액이 남아 아직 용도가 남아있다고 하더라도 98년도 세입·세출예산안의 계속비 사업조서에 계상하는 것은 잘못된 것이라 생각되며 명시이월이나 사고이월로 처리 계상함이 옳다고 봅니다.

## '98년도 세입세출예산안 심사결과(총괄)

### ▣ 총괄 (세입)

일반회계 : 61,476,404천원 (원안심사)  
 특별회계 : 10,180,222천원 (원안심사)

### ▣ 총괄 (세출)

(단위 : 천원)

구	분	구청제출 예산액	심사결과		수정 예산액
			감액	증액	
총계		71,656,626	900,855		70,755,771
일반회계	소계	61,476,404	900,855		60,575,549
	운영위원회소관	1,050,552	9,500		1,041,052
	기획총무위원회소관	29,129,618	717,770		28,411,848
	사회도시위원회소관	31,296,234	173,585		31,122,649
특별회계		10,180,222			10,180,222

## '98년도 세입세출예산안 심사결과

( 일 반 회 계 )

**【운영위원회소관】**

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
합	계	1,050,552		9,500	1,041,052	
소	계	11,000		9,500	1,500	
의회사무처 운	의사운영	3,000		1,500	1,500	• 타사군구의원방문자 기념품(100개)
		4,000		4,000	0	• 의회홍보책자 발간(400부)
		1,600		1,600	0	• 의장, 부의장 TV구입 (2대)
		600		600	0	• 의장, 부의장 TV진열장(2대)
		1,800		1,800	0	• 의회의원 재실등 설치 (18등)

# '98년도 세입세출예산안 심사결과

## ( 일반 회 계 )

### 【기획총무위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
합	계	29,129,618		717,770	28,411,848	
소	계	29,129,618		717,770	28,411,848	
기 획 감 사 실		11,010,197	10,600	121,580	10,899,217	
기획관리	기획관리	38,730		8,730	30,000	• 관보및법령집추록 부속실 운영
		2,040		500	1,540	• 부속실 운영
		2,000	1,000	1,000	2,000	• 구청장실 현황판 정비
		3,000	3,000	3,000	3,000	• 민선3년 업무성과 책자발간
		2,750		1,750	1,000	• 전국광역시서구 청장 실무협의회
		4,900		4,900	0	• 서구이미지 통합 사업
		46,200		46,200	0	• 98 지방 공무원 해외연수
		23,000	4,600	11,500	16,100	• 구정업무 기획조정 및 조직관리
		2,000	2,000	2,000	2,000	• 기획 감사 업무 추진비
		30,000		30,000	0	• 광주전남발전 연구원 출연금
	예산운영	50,000		10,000	40,000	• 시책추진관서당 운영비
		7,000		2,000	5,000	• 지방재정운영관리

## 【기획총무위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
문화홍보실		1,123,107	9,840	109,360	1,023,587	
공보관리	공보관리	17,208		5,000	12,208	• 행정관서신문구독료
		89,520		9,520	80,000	• 구보발행
		2,400		1,200	1,200	• 편집위원회회의 참석 수당
		3,600		600	3,000	• 기자실 운영 수용비
		37,000		37,000	0	• 구정홍보비디오 제작
		20,880		2,300	18,580	• 주민구독용 신문
		4,000	800	2,000	2,800	• 출입기자와 구정 홍보 간담회
		5,000	1,000	2,500	3,500	• 구정주요업무홍보
		5,000		5,000	0	• 서구민의 찬가
		6,000	1,800	3,000	4,800	• 자유수호활동지원비
문화체육 관광관리	문화예술	16,240	6,240	16,240	16,240	• 서구문화원 운영비 보조
	체육진흥 관	10,000		5,000	5,000	• 서구생활체육협의회 운영
		20,000		20,000	0	• 전국광역시 서구 생활체육비
구정발전담당관실		505,292		57,270	448,022	
기획관리	시정개발	900		900	0	• 주민만족도 조사 책자 발간료
		30,000		30,000	0	• 연구의뢰용역비
		10,000		10,000	0	• 주민만족도 위탁 조사비

## 【기획총무위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
기획관리	정보통신 운영	86,370		6,370	80,000	• 전화요금
		10,000		10,000	0	• 전산교육장 무정전 전원장치 구입
총 무 과		3,953,148	58,710	225,800	3,786,058	.
내무행정	총무관리	245,416	5,600	5,600	245,416	• 총무국 일용인부임 (1명)
		3,600		600	3,000	• 부속실운영
		43,756		20,000	23,756	• 공무상 재해보상등
		500		500	0	• 산업쓰레기 처리비
		5,000		1,000	4,000	• 전국광역시서구청장 협의회총회 개최
		35,800		5,800	30,000	• 구민의날 기념행사
		4,200		1,200	3,000	• 제2대 민선구청장 취임식
		33,900		33,900	0	• 중국청도시 시복구 자매결연
		41,600		30,000	11,600	• 퇴직공무원 해외 시찰
		20,000	4,000	10,000	14,000	• 구정유공자와 간담회
		12,000	2,400	6,000	8,400	• 각계 직능대표자와 간담회
		2,000	2,000	2,000	2,000	• 총무과 시책업무 추진
		7,000	1,900	4,000	4,900	• 총무국 운영 활동
20,000	4,000	10,000	14,000	• 원활한 구정업무 추진		
30,000	6,000	15,000	21,000	• 주요구정시책추진		

【기획총무위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
내무행정	자치행정 운	36,736		6,700	30,036	• 자원봉사센터운영
		2,250		2,250	0	• 자원봉사의날 운영 참석자 급량비
		19,500		19,500	0	• 98교육생 해외연수
		16,000	3,200	8,000	11,200	• 일선행정력 강화
		18,000	3,600	9,000	12,600	• 구정여론 수렴
		10,000	2,000	5,000	7,000	• 일선공무원과 대화
		11,000	8,800	11,000	8,800	• 민주평통협의회 운영보조
		10,000	3,000	5,000	8,000	• 새마을운동서구지회 운영비보조
		16,800	8,400	8,400	16,800	• 새마을운동협의회 부녀회 보조(14개동)
		7,700	2,310	3,850	6,160	• 바르게살기서구 협의회운영비보조
	1,500	1,500	1,500	• 생활행정기동처리		
회 계 과		1,719,859		12,910	1,706,949	
재무행정	회계관리	9,200		1,200	8,000	• 관리청사운영
		104,663		6,710	97,953	• 차량관리
	경영사업 관	5,000		5,000	0	• 한가위놀이마당 무대설치
지 방 세 과		316,394		3,000	313,394	
재무행정	세정관리	6,560		3,000	3,560	• 에어컨 설치(1대)

## 【기획총무위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
구	민	170,417	.		170,417	
	과					
	민방위재난관리과	97,507			97,507	
	보건소	2,767,490		274,000	2,493,490	
환경보전 관	보건의약 관	1,219,971		224,000	995,971	·보건소 정규직 인건비
		16,909		3,000	13,909	·차량관리
		19,409		5,000	14,409	·자원방역 소독 유류대
		186,996		30,000	156,996	·한자진료약품구입
		46,200		10,000	36,200	·B형간염예방접종
		12,670		2,000	10,670	·국내여비
	동	7,466,207		3,000	7,463,207	
내무행정	자치행정 운	6,300		3,000	3,300	·국토대청결 기록 보존

【사회도시위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
합	계	31,296,234		173,585	31,122,649	
소	계	31,296,234		173,585	31,122,649	
사회복지과		5,714,882		8,200	5,706,682	
사회복지	사회복지	22,100		2,100	20,000	• 장애인장기자랑대회
		4,000		4,000	0	• 모범근로자해외연수 보조
		7,000		2,100	4,900	• 사회산업국운영 활동
가정복지과		8,891,653		13,640	8,878,013	
사회복지	여성복지	1,000		1,000	0	• 여성취미교실교재 구입
		14,000		8,000	6,000	• 서구여성문화센터 운영
	청소년복지	4,800		3,200	1,600	• 구 청소년공부방 교재구입비
		5,040		1,440	3,600	• 구 청소년공부방 강사 수당
환경보호과		393,866		16,245	377,621	
도시공간개발	공원녹지관리	3,735		1,245	2,490	• 광주천 고수부지 잔디 관리
		30,000		15,000	15,000	• 광주신학대~제2청사간 가로수 보호판 교체
청소행정과		8,192,191	249,183	349,183	8,092,191	
환경관리	청소관리	223,404	107,183	107,183	223,404	• 가정청소대행사업 감가삼각비
		229,157		50,000	179,157	• 일반관리비
		216,422		50,000	166,422	• 이윤
		142,000	142,000	142,000	142,000	• 잔공흡입식차량구입

## 【사회도시위원회소관】

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수정액		수정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
위생과		45,191		0	45,191	
지역경제과		638,480	3,191	5,591	636,080	
농정관리	축산관리	7,200		2,400	4,800	• 지방공수의 수당
지역경제 개발	지역경제 관리	3,191	3,191	3,191	3,191	• 분재수석전시회
지역교통과		272,482		3,100	269,382	
교통행정 관	교통 및 운수지도	11,740		1,000	10,740	• 자동차관련 민원행정 종합정보망 구축
	교통기획 행정	7,000		2,100	4,900	• 도시국 운영 활동
건설과		6,880,134		30,000	6,850,134	
건설관리	건설행정	25,000		5,000	20,000	• 광주천 고수부지 잡초제거 및 하상 정비 관리
도로시설 관	도로시설 관	250,000		25,000	225,000	• 서창입구~서창교간 호안난간녹지공간
건축과		52,715		0	52,715	
지적과		214,640		0	214,640	

## '98년도 세입세출예산안 심사 결과

( 특 별 회 계 )

**【사회도시위원회소관】**

(단위 : 천원)

관		구청 제출 예산액	수 정 액		수 정 예산액	사유 및 내역
항	세항		증액	감액		
합	계	10,180,222		0	10,180,222	
	사 회 복 지 과	3,889,105		0	3,889,105	의료보호기금운영 특별회계
	청 소 행 정 과	4,228,570		0	4,228,570	폐기물종합처리 센터조성특별회계
	지 역 교 통 과	2,062,547		0	2,062,547	주차장특별회계