

2000. 12. 27

제102회 서구의회

(제2차 정례회)

2000년도 제3회 추가경정 세입·세출예산안

심 사 보 고 서

예산결산특별위원회

2000년도 제3회 추가경정 세입·세출예산안

I. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2000년 12월 20일
- 나. 제출자 : 광주광역시 서구청장
- 다. 회부일자 : 2000년 12월 23일
- 라. 상정일자 : 제102회 광주광역시서구의회 제2차 정례회
제4차 예산결산특별위원회(2000. 12. 26) 상정·의결

II. 제안설명의 요지(제안설명자 : 기획감사실장 이 학 범)

2000년도 제3회 추가경정예산안은

- 세입분야에서는 특별교부세 및 재원조정교부금과 추가 또는 변경 내시된 국·시비보조금, 그리고 일부 증가된 세외수입을 재원으로 하여 세입예산안을 편성,
- 세출분야에서는 실업자의 생활안정을 위한 공공근로사업비 등 실업대책비와 의료보호대상자들을 위한 진료비, 그리고 추가로 발생된 필수경상비, 당면 현안사업 마무리 등에 역점을 두고 세출예산안을 편성하였음.

III. 예산안의 규모 및 특징

1. 세입세출예산

가. 예산규모

(단위: 천원)

구 분	제3회 추경예산안	기정예산액	기정예산액 대비	
			증감액	증감율(%)
합 계	89,885,308	88,015,053	1,870,255	2.12
일반회계	81,052,303	79,643,870	1,408,433	1.77
특별회계	8,833,005	8,371,183	461,822	5.52

- 2000년도 제3회 추가경정예산안의 규모는 기정예산액 88,015,053천원 보다 1,870,255천원 증액된 89,885,308천원으로 편성되었음.
- 이 중 일반회계의 규모는 81,052,203천원이며 기정예산대비 1.77%가 증가하였고, 의료보호기금특별회계를 비롯한 3개 특별회계의 규모는 8,833,005천원으로 기정예산 대비 5.52%가 증액 편성되었음.

나. 일반회계

(1) 세입예산안

- 일반회계는 기정예산액 대비 1.76% 증액된 81,052,303천원으로 세입예산을 편성하였는데 이를 내역별로 보면, 지방세 수입은 기정예산액과 같고, 세외수입은 기정예산액 대비 1.49%가 감소한 18,859,079천원으로 편성하였으며, 또한 지방교부세가 500,000천원, 조정교부금이 250,000천원, 국·시비보조사업비가 943,394천원 증액되어 일반회계 세입 총액은 기정예산액 79,643,870천원 보다 1,408,433천원이 늘어난 총 81,047,983 천원으로 편성됨.

일반회계 세입예산 총괄

(단위 : 천원)

구분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증감액	증감율
합계	81,052,303	100.00	79,643,870	100.00	1,408,433	1.77
지방세수입	14,203,000	17.52	14,203,000	17.83	-	-
세외수입	18,859,079	23.27	19,144,040	24.04	△284,961	△1.49
경상적 세외수입	9,202,309	11.35	9,188,762	11.54	13,547	0.15
임시적 세외수입	9,656,770	11.91	9,955,278	12.50	△298,508	△3.00
지방교부세	1,525,000	1.88	1,025,000	1.29	500,000	48.78
조정교부금	20,177,200	24.90	19,927,200	25.02	250,000	1.25
보조금	26,288,024	32.43	25,344,630	31.82	943,394	3.72
국고보조금등	15,935,889	19.66	15,260,337	19.16	675,552	4.43
시·도비보조금	10,352,135	12.77	10,084,293	12.66	267,842	2.66
지방채	-	-	-	-	-	-

(2) 세출예산안

(가) 기능별 내역

(단위 : 천원)

구분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증감액	증감율
합계	81,052,303	100.00	79,643,870	100.00	1,408,433	1.77
일반행정비	25,265,896	31.17	24,943,896	31.32	322,000	1.29
입법및선거관계	1,156,294	1.43	1,156,294	1.45	-	-
일반행정비	24,109,602	29.75	23,787,602	29.87	322,000	1.35
사회개발비	36,701,104	45.28	36,065,729	45.28	635,375	1.76
교육및문화비	3,311,364	4.09	3,311,364	4.16	-	-
보건및생활환경개선비	13,414,754	16.55	13,271,239	16.66	143,515	1.08
사회보장비	19,930,620	24.59	19,438,760	24.41	491,860	2.53
주택및지역사회개발비	44,366	0.05	44,366	0.06	-	-
경제개발비	16,810,948	20.74	15,430,963	19.37	1,379,985	8.94
농수산개발비	1,121,717	1.38	1,047,226	1.31	74,491	7.11
지역경제개발비	5,270,408	6.50	4,444,408	5.58	826,000	18.59
국토자원보존개발비	10,286,164	12.69	9,806,670	12.31	479,494	4.89
교통관리비	132,659	0.16	132,659	0.17	-	-

구 분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증감액	증감율
민방위비	146,445	0.18	146,407	0.18	38	0.03
민방위관리비	146,445	0.18	146,407	0.18	38	0.03
지원및기타경비	2,127,910	2.63	3,056,875	3.84	△928,965	△30.39
지방채상환	404,173	0.50	404,173	0.51	-	-
제지출금	255,737	0.32	255,737	0.32	-	-
예비비	1,468,000	1.81	2,396,965	3.01	△928,965	△38.76

(나) 투자부문(세세항)별 내역

(단위 : 천원)

구 분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증감액	증감율
합 계	81,052,303	100.00	79,643,870	100.00	1,408,433	1.77
경상예산	28,795,082	35.53	28,770,832	36.12	24,250	0.08
인건비	14,789,417	18.25	14,789,417	18.57	-	-
경상적 경비	14,005,665	17.28	13,981,415	17.55	24,250	0.17
사업예산	49,228,412	60.74	47,065,264	59.09	2,163,148	4.60
보조사업	33,353,683	41.16	31,711,029	39.82	1,642,654	5.18
자체사업	15,874,729	19.59	15,354,235	19.28	520,494	3.39
채무상환	404,173	0.50	404,173	0.51	-	-
지방채상환	404,173	0.50	404,173	0.51	-	-
채무부담행위상환	-	-	-	-	-	-
예비비등	2,624,636	3.24	3,403,601	4.27	△778,965	△22.89
예비비	1,468,000	1.81	2,396,965	3.01	△928,965	△38.76
기타	1,156,636	1.43	1,006,636	1.26	150,000	14.90

(다) 소관부서별 내역

(단위 : 천원)

소관부서	제3회 추경예산안	기정예산액	기정예산액 대비(증△감)
합 계	81,052,303	79,643,870	1,408,433
의회사무국	1,156,294	1,156,294	-
기획감사실	13,730,297	14,537,962	△807,665
정보홍보실	675,079	675,079	-
총무과	4,598,346	4,598,346	-

소관 부서	제3회 추경예산안	기정예산액	기정예산액 대비(증△감)
주민자치과	341,455	341,417	38
사회진흥과	4,613,968	4,313,968	300,000
지방세과	436,828	436,828	-
민원봉사과	254,731	254,731	-
보건소	2,612,045	2,605,466	6,579
동 예산	4,455,450	4,454,750	700
사회복지과	19,219,617	18,827,757	391,860
환경관리과	102,377	102,377	-
청소위생과	10,700,332	10,563,396	136,936
경제과	6,392,125	5,491,634	900,491
도시개발과	1,814,212	1,814,212	-
교통과	132,659	132,659	-
건설과	8,343,471	7,863,977	479,494
건축과	800,262	800,262	-
지적과	672,755	672,755	-

다. 특별회계

(1) 총괄규모

특별회계 총괄규모

(단위 : 천원)

구 분	제3회 추경예산안	기정예산액	기정예산액 대비	
			증감액	증감률
합 계	8,833,005	8,371,183	461,822	5.52
의료보호기금운영	6,271,012	5,809,190	461,822	7.95
주차장	2,459,450	2,459,450	-	-
폐기물종합처리센터조성	102,543	102,543	-	-

- 2000년도 제3회 추가경정예산안 특별회계의 규모는 기정예산액 대비 5.52% 증액된 8,833,005천원으로 편성하였는데, 이는 의료보호기금 특별회계에 국·시비보조금으로 의료보호환자 진료비 4억 6천 2백만원이 추가 계상됨에 따른 것임.

(2) 세입예산안

(단위 : 천원)

구 분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증 △ 감	증감율
합 계	8,833,005	100.00	8,371,183	100.00	461,822	5.52
지방세 수입	-	-	-	-	-	-
세 외 수 입	2,572,658	29.13	2,572,836	30.73	△178	△0.01
경상적 세외수입	418,939	4.74	417,617	4.99	1,322	0.32
임시적 세외수입	2,153,719	24.38	2,155,219	25.75	△1,500	△0.07
지방교부세	-	-	-	-	-	-
지방양여금	-	-	-	-	-	-
조정교부금	-	-	-	-	-	-
보 조 금	6,260,347	70.87	5,798,347	69.27	462,000	7.97
국고보조금등	5,004,800	56.66	4,635,200	55.37	369,600	7.97
시·도비보조금	1,255,547	14.21	1,163,147	13.89	92,400	7.94
지 방 채	-	-	-	-	-	-

(3) 세출예산안

(가) 투자부문별 내역

(단위 : 천원)

구 분	제3회 추경예산안		기정예산액		기정예산액 대비	
	금액	구성비	금액	구성비	증△감	증감율
합 계	8,833,005	100.00	8,371,183	100.00	461,822	5.52
경상예산	390,976	4.43	390,976	4.67	-	-
인건비	195,849	2.22	195,849	2.34	-	-
경상적경비	195,127	2.21	195,127	2.33	-	-
사업예산	7,865,247	89.04	7,403,247	88.44	462,000	6.24
보조사업	6,260,347	70.87	5,798,347	69.27	462,000	7.97
자체사업	1,604,900	18.17	1,604,900	19.17	-	-
채무상환	-	-	-	-	-	-
예비비등	576,782	6.53	576,960	6.89	△178	△0.03
예비비	463,574	5.25	463,574	5.54	-	-
기타	113,208	1.28	113,386	1.35	△178	△0.16

(나) 소관 부서별 내역

(단위 : 천원)

소관부서	제2회추경예산안	당초예산액	당초예산액대비(증△감)
합계	8,833,005	8,371,183	461,822
사회복지과	6,271,012	5,809,190	461,822
교통과	2,459,450	2,459,450	-
청소위생과	102,543	102,543	-

3. 명시이월비

- 2000년도 제3회 추가경정예산안 명시이월사업비의 현황을 보면, 먼저, 2001년도 본예산 명시이월 사업조서에 변경을 한 내용이 일반회계에서 3건이며, 또한, 2001년도 본예산 편성 시에 명시 이월한 사항 외 추가로 2001년도로 명시 이월하는 사업은 총 23건에 3,596,644천원임.

4. 위원회별 예비심사 결과

- 기획총무위원회 : 세출예산안 2억원 삭감, 수정안 가결
- 사회도시위원회 : 원안가결

(단위 : 천원)

회계별	위원회별	추경예산안	수정액		수정예산액
			감액	증액	
일반회계	운영위원회	1,156,294	-	-	1,156,294
	기획총무위원회	31,719,639	-	-	31,519,639
	사회도시위원회	48,172,050	-	-	48,172,050
	소계	81,047,983	200,000	-	80,847,983
특별회계	사회도시위원회	8,833,005	-	-	8,833,005
	소계	8,833,005	-	-	8,833,005
합계		89,880,988	-	-	89,680,988

* 위 사항은 수정예산안에 계상된 예산액은 포함되지 않았으며, 운영위 소관은 추가·경정된 부분이 없음.

IV. 전문위원 검토의견의 요지(전문위원 : 정 민 곤)

- 2000년도 제3회 추가경정예산안은 기정예산액 880억 1,505만 3천원 보다 18억7,025만 5천원 증액된 898억 8,530만 8천원으로서, 기존비목의 금액을 증액하는 추가예산이 주를 이루고 있으며, 국·시비보조사업비의 증액 등으로 편성되어 추경사유의 타당성과 추경요건 및 그 시기 등에 별다른 문제점은 없는 것으로 보이나, 다음 몇 가지 사항에 대해서는 보다 더 신중을 기해야 할 것으로 판단됨.

- 첫째는, 이월사업에 관한 의견임. 2001년도 본예산에 반영된 내용 이외에 이번 추경예산안에서도 변경을 가한 부분을 제외하더라도, 총 23건에 35억 9,664만 4천원이 2000년도에서 2001년도로 명시 이월하게 되었는데, 사업비의 이월은 사업의 효과가 늦어짐은 물론 경비지출의 증가요인이 되기 때문에 단위사업별로 사업의 추진계획을 면밀하게 수립하여 사업의 조기발주와 완결성을 높여나가야 할 것임.

또한, 이러한 명시이월사업의 내용을 보면, 도로개설사업 등에서 매년 같은 사유로 이월되고 있는데, 이는 소규모 분산투자를 동시 다발적으로 실시하다 보니, 소요사업비의 확보에 어려움이 따르는 것으로 파악되며, 따라서 사업의 효과성을 높이기 위해서는 동시다발적인 투자방식보다는 집중투자방식, 또는 계속사업으로 추진하는 것이 보다 합리적이라고 판단됨.

- 둘째는 예산의 성립전 사용 등 예산집행에 있어서 보다 더 신중을 기해야 할 것임. 인공암벽등반시설, 휴대폰차단기설치 등과 관련된 예산은 2000년도 제2회 추경예산의 성립 전에 사용되었으나, 소요사업비 확보지연 및 사용허가 미획득 등의 사유로 다시 2001년도로 명시 이월하게 되었고, 이는 성립 전 사용이 절실하고 급박한 경우가 아니었다는 반증이라 할 것이며, 앞으로는 예산 사전의결원칙의 예외인 성립전 사용은 특히 그 사유에 합당한 경우로 엄격히 제한하여 사용되어야 할 것임.

- 셋째는 제2회 추경 시 2억원이 삭감된 시비보조사업에 관한 의견임. 서창 벽진5통 마을회관건립사업으로 2억원을 증액한 동 사업비는 철도이설구간 주민숙원사업의 일환으로 전액 시비의 지원으로 편성되어 제1회 추경 시 4억원이 반영되었던 사항임.

이번 추경예산안에의 편성은 이미 기정예산에 4억원이 편성되어 있는 관계로 당초 사업에 계상된 대로 추가 2억원을 재편성한 것으로 보이며, 이 문제에 대해서는 정리추경이라는 관점에서 보다 심도 있는 검토가 필요하다고 판단됨.

V. 예산안의 주요 문제점 : 없음

VI. 위원회 심사보고 요지

1. 삭 감 액 : 없음
2. 증 액 : 없음
3. 소수의견 : 생략

VII. 질의·답변요지 : 생략

VIII. 심 사 결 과 : 원안가결

IX. 기타 필요사항 : 없음